

Vammaisten henkilöiden päiväaikaisen toiminnan palvelua koskeva hankintapäätös / Kilpailutusnumero 580454

Valmistelijat Elina Hienola, palvelupäällikkö, p. +358503312737, Nita Partio, johtava sosiaalityöntekijä, p. +358504643068, Mari Sakala, hankinta-asiantuntija p. +358504113374

Selostus **Hankinnan kohde, arvo ja sopimuskausi**

Hankinnan kohteena on vammaisten henkilöiden päiväaikaisen toiminnan palvelut hankinta dynaamisena toimittajarekisterinä, jonka arvioitu kesto on 1.9.2025 – 31.12.2031.

Hankinnan ennakoitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 19 200 000 euroa. Hankintalain 30 § mukaan dynaamisissa hankintajärjestelmissä hankinnan ennakoidun arvon laskennassa on käytettävä kaikkien dynaamisen hankintajärjestelmän keston ajaksi suunniteltujen hankintasopimusten ennakoitua kokonaisarvoa.

Sopimuskauden suunnitellaan olevan aluksi määräaikaisena voimassa (12 kuukautta) ja arvioitu alkaviksi 1.1.2026. Uuden toimittajan tai perustettavan yksikön sopimus voi alkaa edellä mainitusta aloituspäivämäärästä kolme kuukautta myöhemmin. Määräaikaisen sopimuskauden jälkeen sopimus jatkuu automaattisesti toistaiseksi voimassa olevana. Sopimukset voi olla enintään voimassa dynaamisen hankintamenettelyn keston ajan eli 31.12.2031 saakka.

Hankintamenettely

Hankinta kuuluu julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 25 § kohdan 3 kansallisen kynnysarvon ylittäviin sosiaali- ja terveystalvveluja koskeviin hankintoihin.

Hankintamenettelynä on toimittajarekisteri, joka pohjautuu keskeisiltä piirteiltään hankintalain 49 § mukaiseen dynaamiseen hankintajärjestelmään. Menettely kuvattiin tarkemmin hankintailmoituksessa ja sen liitteissä.

Toimittajarekisterin perustamisesta on lähetetty 29.8.2025 julkaistavaksi hankintailmoitus HILMA-ilmoituskanavaan (2025-028981) ja TED-ilmoituskanavaan (567860-2025) sekä Tarjouspalvelu.fi/hyvaks -toimittajaportaaliin.

Ennen hankintailmoituksen julkaisu käytiin halukkaiden toimijoiden kanssa markkinavuoropuhelua. Kutsu vuoropuheluun/tietopyyntö lähetettiin 27.5.2025 julkaistavaksi hankintailmoitus HILMA-ilmoituskanavaan (2025-025322) ja TED-ilmoituskanavaan (346419-2025) sekä Tarjouspalvelu.fi/hyvaks -toimittajaportaaliin. Halukkaiden toimijoiden kanssa oli yhteinen markkinavuoropuhelutapaaminen 13.6.2025.

Hallintosäännön 78 § mukaan hankinnan valmistelijalla on oikeus hyväksyä dynaamiseen hankintajärjestelmään hakija, joka täyttää osallistumispyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Hankinnan valmistelijat ovat hyväksyneet Cloudia-kilpailutusjärjestelmässä toimittajarekisteriin hakijat, jotka täyttävät hankinta-asiakirjoissa asetetut soveltuvuusvaatimukset. Toimittajarekisteriin hyväksytty hakijoita 18 kappaletta (tilanne 10.11.2025), jotka ovat nähtävillä Tarjouspalvelu-portaalissa.

Kyseessä on rajoitettu menettely, johon ainoastaan toimittajarekisteriin hyväksytyt ehdokkaat voivat jättää tarjouksen. Toimittajarekisterin sisäisestä kilpailutuksesta julkaistiin tarjouspyyntö 10.10.2025 Tarjouspalvelu.fi/hyvaks -toimittajaportaaliin.

Hankinta on jaettu seuraaviin osa-alueisiin:

AK Vammaisten päivätoiminta / Keskinen alue (Jyväskylä, Muurame, Laukaa)
AP Vammaisten päivätoiminta / Pohjoinen alue (Äänekoski)
AE Vammaisten päivätoiminta / Eteläinen alue (Jämsä, Keuruu, Petäjävesi)
B Vammaisten jalkautuva päivätoiminta,
C Vammaisten päivätoiminta henkilökohtaisena palveluna,
DK Kehitysvammaisten henkilöiden työtoiminta / Keskinen alue (Jyväskylä, Muurame, Laukaa)
DP Kehitysvammaisten henkilöiden työtoiminta / Pohjoinen alue (Äänekoski)
DE Kehitysvammaisten henkilöiden työtoiminta / Eteläinen alue (Jämsä, Keuruu, Petäjävesi)

Osa-alueet AK, AP, AE sekä DK, DP ja DE: Hankintayksikkö arvioi ryhmämuotoisen päivä- ja työtoiminnan tarvittavan kapasiteetin määrän (asiakasta/viikko) osa-alueittain. Hankintayksikkö valitsee yhden tai useamman tarjoajan toimittajaksi. Toimittajia valitaan kuhunkin alueelliseen puitejärjestelyyn palvelun riittävän saatavuuden turvaamiseksi enemmän kuin laskennallinen ennuste palvelun käytöstä edellyttäisi. Arvioidut kapasiteettimäärät ilmoitettiin tarjouspyynnössä.

Osa-alueet B ja C: Hankintayksikkö valitsee yksilömuotoiseen päivätoimintaan kaikki soveltuvuusvaatimukset täyttävät tarjouspyynnön tarjouksen tehneet tarjoajat puitejärjestelyyn.

Tarjoajien oli mahdollista esittää kysymyksiä Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaaliin 20.10.2025 klo 10.00 mennessä. Esitettyihin kysymyksiin julkaistiin vastaukset Tarjouspalvelu.fi-toimittajaportaaliin 22.10.2025.

Tarjousten määräaika

Tarjoukset tuli jättää Tarjouspalvelu.fi-toimittajaportaaliin 3.11.2025 klo 11.00 mennessä.

Saapuneet tarjoukset

Asetettuun määräaikaan mennessä jätettiin seuraavat kolmetoista (13) tarjousta liitteen 1 Avauspöytäkirja_581454 mukaisesti.

Tarjoajien soveltuvuuden arviointi

Tarjousten käsittelyn ensimmäisessä vaiheessa tarkistettiin tarjoajien kelpoisuus. Tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset määriteltiin hankintailmoituksessa ja sen liitteissä.

Kaikki tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Päätöksenteon jälkeen ennen hankintasopimuksen tekemistä hankintayksikkö tarkastaa voittaneilta tarjoajilta asiakirjat, joiden perusteella varmistetaan asetettujen soveltuvuusvaatimusten tähtyminen.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus

Ennen tarjousten vertailua, hankintayksikön on tarkistettava, että saadut tarjoukset ovat tarjouspyynnössä asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukaisia. Hankintayksiköllä on velvollisuus hylätä tarjous, joka ei täytä tarjouspyynnössä asetettuja vaatimuksia.

Tarjoaja Äijälän Talon Elo ry on jättänyt tarjouksen osa-alueeseen AK Vammaisten päivätoiminta Keskinen. Osa-alueessa AK tarjoaja on tarjouksessaan ilmoittanut tasoilla 3 ja 4 hinnaksi nolla (0,00) euroa.

Tarjouspyynnön mukaan ”Kullekin tasolle on annettava oma erillinen hinta ilman arvonlisäveroa eli peruspäivähinta. Nollahintaisten hintojen jättäminen ei ole sallittua. Mikäli tarjoaja

on antanut jollekin tasolle nollahinnan, tarjous ko. osa-alueen osalta hylätään.” Tarjoajan Äijälän Talon Elo ry:n tarjous osa-alueeseen AK poissuljetaan menettelystä, koska se ei ole tarjouspyynnön mukainen.

Muut saadut tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaiset ja asetetut kelpoisuusehdot täyttyvät.

Tarjousten vertailu

Tarjouskilpailu ratkaistiin hyväksytyjen tarjousten perusteella. Tarjousten valintaperusteena käytettiin kokonaistaloudellista edullisuutta, jonka perusteena oli kustannuksiltaan edullisin.

Tarjousten osa-aluekohtaiset vertailutaulukot ovat hankintapäätöksen liitteinä.

Hankintayksikkö on kohdellut kaikkia hankintamenettelyyn osallistuneita hankintalain mukaisesti tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toiminut suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintasopimus

Hankintapäätöksen tiedoksiannolla ei synny sopimusta osapuolten välille.

Hankintayksikkö on varmistanut palveluhankinnan valmistelussa lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 8 §:ssä säädetyistä vastuista ja palvelutoiminnan jatkuvuudesta sekä järjestämislain 12 §:n edellytykset ja rajoitukset palvelujen hankkimiseen yksityiseltä palveluntuottajalta. Hankintasopimuksessa on otettu huomioon palveluhankinnan järjestämislain 15 §:n asettamat velvoitteet.

Sitova sopimus syntyy tilaajan ja toimittajien välille vasta sitten, kun osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintasopimuksen.

Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä oikaisuohjeineen ja valitusosoituksineen.

Hankinta on Hyvinvointialueen hyväksytyn talousarvion ja hankintasuunnitelman 2025 mukainen.

Päätösvallan peruste

Hallintosäntö § 78

Päätös

Päätän poissulkea menettelystä tarjoajan Äijälän Talon Elo ry tarjouksen osa-alueen 'AK Vammaisten päivätoiminta Keskinen' osalta tarjouspyynnön vastaisena.

Hyvinvointialuejohtaja

Päätän, että Keski-Suomen hyvinvointialue valitsee palveluiden tuottajiksi toimittajat vertailutaulukoiden mukaisesti.

Kati Kallimo
Hyvinvointialuejohtaja

Tämä päätös on sähköisesti allekirjoitettu
asianhallintajärjestelmässä.

Liitteet

- Liite 1 avauspöytäkirja_580454
- Liite 2 vertailutaulukko_580454 osa-alue AK Vammaisten päivätoiminta Keskinen
- Liite 3 vertailutaulukko_580454 osa-alue AP Vammaisten päivätoiminta Pohjoinen
- Liite 4 vertailutaulukko_580454 osa-alue AE Vammaisten päivätoiminta Eteläinen
- Liite 5 vertailutaulukko_580454 osa-alue B Vammaisten jalkautuva päivätoiminta
- Liite 6 vertailutaulukko_580454 osa-alue Vammaisten päivätoiminta henkilökohtaisen palveluna
- Liite 7 vertailutaulukko_580454 osa-alue DK Kehitysvammaisten työtoiminta Keskinen
- Liite 8 vertailutaulukko_580454 osa-alue DP Kehitysvammaisten työtoiminta Pohjoinen
- Liite 9 vertailutaulukko_580454 osa-alue DE kehitysvammaisten työtoiminta Eteläinen

Jakelu

asianosaiset
valmistelijat
hyvinvointialuejohtaja
aluehallituksen puheenjohtaja
hallintopalvelut

Nähtävilläolopaikka

Päätös on julkaistu Keski-Suomen hyvinvointialueen julkisessa tietoverkossa www.hyvaks.fi

Hyvinvointialuejohtaja

Hankintaoikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi hakea päätökseen muutosta tekemällä hankintayksikölle hankintalain (1397/2016) mukaisen hankintaoikaisuvaatimuksen.

Päätös on lainvoimainen hankintaoikaisu- ja valitusajan jälkeen, ellei päätöksestä ole tehty hankintaoikaisua tai valitusta markkina-oikeuteen, eikä sitä ole otettu ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle osoitteeseen

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiseen oikeutetut

Hankintaoikaisun voi tehdä asianosainen eli se ehdokas tai tarjoaja, jonka oikeusasemaan hankintapäätöksellä on vaikutusta tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisun kustannukset

Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely on maksutonta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa hankintaoikaisun tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Hankintaoikaisu on toimitettava yllä mainittuun osoitteeseen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostitse.

Hankintaoikaisun lähettäjä on vastuussa siitä, että vaatimuskirjelmä tai viesti saapuu ennen määräajan päättymistä viranomaiselle. Hankintaoikaisun lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena ja siitä on käytävä ilmi:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisu kohdistuu,
- vaatimukset eli miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi sekä
- perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Hankintaoikaisussa on ilmoitettava oikaisua vaativan nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää hankintaoikaisun tekijän laillinen edustaja tai asiamies, hankintaoikaisussa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa. Lisäksi hankintaoikaisussa tulee antaa selvitys siitä, milloin hankintaoikaisun tekijä on saanut päätöksen tiedoksi tai muu selvitys hankintaoikaisuajan alkamisajankohdasta.

Hankintaoikaisun tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava hankintaoikaisu. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUTEEN**Asian saattaminen markkinaoikeuden käsiteltäväksi**

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella voidaan saattaa hankintalaissa tarkoitettu hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tarkoitettu ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Muutoksenhakukiellot

Hankintalain 146 §:n 2 momentin mukaan markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Markkinaoikeuden yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
faksi 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen tekemiseen oikeutetut

- Valituksen voi tehdä asianosainen eli
- tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja,
 - osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai

- muu taho, jota asia koskee.

Valituksen kustannukset

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa lisätietoja markkinaoikeudesta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja muutoksenhaku aika

Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei asiasta toisin säädetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Hyvinvointialuejohtaja

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava oikaisun tekijän nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää valituksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, valituksessa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä päätös, jota vaaditaan muutettavaksi, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valitukseen on myös liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n mukaan hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle hankinta-asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Ilmoitus on toimitettava kirjallisesti Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen.

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi