

Lastensuojelun sijaishuollon ostopalvelujen hankinta, lastensuojelun ammatillisen perhekotihoidon tarjousten hyväksymistä koskeva hankintapäätös, kilpailutusnumero 568315

Valmistelijat palvelupäällikkö Piritta Huttunen, p. 050 5524883, johtava sosiaalityöntekijä Marja-Leena Huisko, p. 040 6634728, johtava sosiaalityöntekijä Salla Tolppila, p. 040 6608938, hankinta-asiantuntija Mari Sakala, p. 0504113374

Selostus**Hankinnan kohde, arvo ja sopimuskausi**

Hankinnan kohteena on lastensuojelun sijaishuollon ympärivuorokautisten ostopalvelujen hankinta osallistumispyynnössä kuvattuna dynaamisena toimittajarekisterinä. Hankinta sisältää kolme (3) palvelutasoa: 1. ammatillinen perhekotihoito 2. lastensuojelun laitoshoido 3. lastensuojelun vaativa laitoshoido.

Dynaaminen hankinta on keskeytetty lastensuojelun vaativan laitoshoidon osalta, ja sen osalta on julkaistu uusi dynaaminen hankintamenettely.

Dynaaminen toimittajarekisteri on voimassa 4 + 2 + 2 vuotta. Toimittajarekisteri on ensimmäisen kerran avattu osallistumishakemuksille 20.10.2021 Jyväskylän kaupungin toimesta, ja se on siirretty Keski-Suomen hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Dynaaminen toimittajarekisteri voidaan sen voimassaolon ajan avata uusille osallistumishakemuksille ja hyväksytyiltä ehdokkailta voidaan pyytää tarjouksia ja tehdä sijaishuoltopaikkakohtaisia sopimuksia osallistumispyynnössä vahvistetuin ehdoin.

Tällä hankintapäätöksellä käsitellään tarjoukset ammatillisen perhekotihoidon sijaishuoltopaikoista sopimuskaudelle 1.3.2026 (tavoite) - 29.2.2028. Sopimuksia voidaan jatkaa määräaikaisen sopimuskauden jälkeen dynaamisen toimittajarekisterin päättymiseen asti.

Hankinta kuuluu julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 25.1 §:n liitteen E mukaisiin kansallisen kynnysarvon ylittäviin sosiaali- ja terveystalveluja koskeviin hankintoihin. Hankinnan ennakoitu arvonlisäveroton kokonaisarvo 48 kuukauden ajalta on 96 000 000 €.

Hankintamenettely

Hankintamenettelynä on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 12 luvun 109 §:n mukainen hankintamenettely, joka pohjautuu keskeisiltä piirteiltä hankintalain 49 §:n mukaiseen dynaamiseen hankintajärjestelmään.

Lastensuojelun ammatillisen perhekotihoiton palveluntuottajiksi valitaan kaikki tarjouspyynnön ehdot täyttävät ehdokkaat ja sijaishuoltopaikat.

Hankinnasta lähetettiin 11.6.2025 julkaistavaksi hankintailmoitus (2025-026080) HILMA-ilmoituskanavaan ja (378330-2025) Euroopan laajuiseen TED-ilmoituskanavaan.

Hallintosäännön 78 § mukaan hankinnan valmistelijalla on oikeus hyväksyä dynaamiseen hankintajärjestelmään hakija, joka täyttää hankinta-asiakirjoissa asetetut soveltuvuusvaatimukset. Hankinnan valmistelijat ovat hyväksyneet Cludia-kilpailutusjärjestelmässä dynaamiseen hankintajärjestelmään hakijat, jotka täyttävät hankinta-asiakirjoissa asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Kyseessä on rajoitettu menettely, johon ainoastaan hankintayksikön hyväksymät ehdokkaat voivat jättää tarjouksen.

Tarjouspyyntö julkaistiin 2.9.2025 ja tarjoukset jätettiin sähköisessä tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaalissa. Ehdokkaiden oli mahdollista esittää lisätietokysymyksiä ennen tarjouksen jättämistä. Kysymyksiä ei jätetty. Tarjoukset tuli jättää viimeistään 19.9.2025 klo 11:00. Tarjouksessa sai tarjota yhtä tai useampaa sijaishuoltopaikkaa.

Saapuneet tarjoukset

Määräaikaan mennessä saatiin yhteensä 15 ehdokkaalta tarjous. Tarjouksen jättivät:

Dafni Oy
Dagmarmodig Oy
Jyvässeudun perhekodit oy
Lempin Koti Oy
Perhekoti Aurinkokello Avoin yhtiö
Perhekoti Joikula Oy
Perhekoti Leijonantassu Oy
Perhekoti Nuorten Mummola Oy
Perhekoti Pienet Askeleet oy
Perhekoti Rauhala ky
Perhekoti Satulinna Oy
Perhekoti Tähtipolku Oy
Perhepalvelut Päivämäki Oy

Porkkanapirtti Ky
Villiviikari ja Pikkumyy Oy

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 113.2 §:n mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa palvelun olevan tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta.

Tarjouspyynnön mukaan palveluntuottajat, joilla on sopimus Keski-Suomen Hyvinvointialueen kanssa, jättävät tarjouksen uusista sijaishuoltopaikoista. Tarjousta ei jätetä, mikäli palveluntuottajalla on voimassa oleva sopimus sijaishuoltopaikasta. Tarjouksella ei voi antaa uutta hintaa.

Seuraavat tarjotut sijaishuoltopaikat poissuljetaan menettelystä, koska tarjotusta sijaishuoltopaikasta on voimassa oleva sopimus 1.3.2022 alkaen:

Perhekoti Aurinkokello Avoin yhtiö
Perhekoti Pienet Askeleet oy
Perhepalvelut Päivämäki Oy

Porkkanapirtti Ky on ilmoittanut tarjouksessaan hoitosuhdeluvun olevan 0,5. Ehdokkaan toimittaman luvan mukaan hoitosuhdeluku on 2/5. Ehdokkaan osallistumishakemuksen liitteenä toimittaman henkilöstöluettelon mukaan yrityksessä työskentelee vain kaksi yrittäjänä toimivaa henkilöä, ja ulkopuolista palkattua henkilöstöä ei ole. Ehdokkaan hoitosuhdeluku on tarjouksessa annetusta tiedosta poiketen 0,4.

Tarjouspyynnön vaatimuksena on 'Asuinyksikkökohtainen sijaishuoltopaikan hoitosuhdeluku (hoito- ja kasvatushenkilöstön määrä / asiakaspaikkojen määrä (vähintään 0.5 / 1))'. Ehdokkaan Porkkanapirtti Ky hoitosuhdeluku on vähemmän kuin vaadittu, joten se poissuljetaan menettelystä tarjouspyynnön vastaisena.

Muiden tarjoajien tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

Päätöksenteon jälkeen ennen hankintasopimuksen tekemistä hankintayksikkö varaa oikeuden tarkastaa voittaneilta tarjoajilta asiakirjat, joiden perusteella varmistetaan asetettujen soveltuvuusvaatimusten täyttyminen.

Tarjousten vertailu

Tarjousten vertailuun hyväksytyt tarjoukset on esitetty liitteessä Vertailutaulukko, ammatillinen perhekotihoito.

Hyvinvointialuejohtaja

Hankintayksikkö varaa oikeuden tarkastaa ehdokkaiden soveltuvuuteen liittyviä asiakirjoja ennen hankintasopimuksen tekemistä ja sopimuskauden aikana.

Hankintasopimus

Hankintapäätöksen tiedoksiannolla ei synny sopimusta osapuolten välille.

Hankintayksikkö on varmistanut palveluhankinnan valmistelussa lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 8 §:ssä säädetyistä vastuista ja palvelutoiminnan jatkuvuudesta sekä järjestämislain 12 §:n edellytykset ja rajoitukset palvelujen hankkimiseen yksityiseltä palveluntuottajalta. Hankintasopimuksessa on otettu huomioon palveluhankinnan järjestämislain 15 §:n asettamat velvoitteet.

Sitova sopimus syntyy tilaajan ja palveluntuottajien välille vasta sitten, kun osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintasopimuksen.

Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä oikaisuohjeineen ja valitusosoituksineen.

Hankinta on Hyvinvointialueen hyväksytyn talousarvion mukainen.

Päätösvallan peruste

Hallintosäntö § 78

Päätös

Tarjouspyynnön vastaisina pois suljetaan tarjoajat: Perhekoti Aurinkokello Avoin yhtiö, Perhekoti Pienet Askeleet oy, Perhepalvelut Päivämäki Oy sekä Porkkanapirtti Ky.

Valitaan lastensuojelun ammatillisen perhekotihoidon palveluntuottajiksi tarjouspyynnön ehdot täyttävät tarjoajat ja sijaishuoltopaikat (lueteltu vertailutaulukossa): Dafni Oy, Dagmarmodig Oy, Jyväskylän perhekodit Oy, Lempin Koti Oy, Perhekoti Joikula Oy, Perhekoti Leijonantassu Oy, Perhekoti Nuorten Mummola Oy, Perhekoti Rauhala ky, Perhekoti Satulinna Oy, Perhekoti Tähtipolku Oy sekä Villiviikari ja Pikkumyy Oy

Tollet Jan
Hyvinvointialuejohtaja

Tämä päätös on sähköisesti allekirjoitettu
asianhallintajärjestelmässä.

Liitteet

Hyvinvointialuejohtaja

Liite Vertailutaulukko ammatillinen perhekotihoito
1

Jakelu

asianosaiset
valmistelijat
aluehallituksen puheenjohtaja
hyvinvointialuejohtaja
hallintopalvelut

Nähtävilläolopaikka

Päätös on julkaistu Keski-Suomen hyvinvointialueen julkisessa tietoverkossa www.hyvaks.fi

Hyvinvointialuejohtaja

Hankintaoikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi hakea päätökseen muutosta tekemällä hankintayksikölle hankintalain (1397/2016) mukaisen hankintaoikaisuvaatimuksen.

Päätös on lainvoimainen hankintaoikaisu- ja valitusajan jälkeen, ellei päätöksestä ole tehty hankintaoikaisua tai valitusta markkina-oikeuteen, eikä sitä ole otettu ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle osoitteeseen

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiseen oikeutetut

Hankintaoikaisun voi tehdä asianosainen eli se ehdokas tai tarjoaja, jonka oikeusasemaan hankintapäätöksellä on vaikutusta tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisun kustannukset

Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely on maksutonta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa hankintaoikaisun tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Hankintaoikaisu on toimitettava yllä mainittuun osoitteeseen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostitse.

Hankintaoikaisun lähettäjä on vastuussa siitä, että vaatimuskirjelmä tai viesti saapuu ennen määräajan päättymistä viranomaiselle. Hankintaoikaisun lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena ja siitä on käytävä ilmi:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisu kohdistuu,
- vaatimukset eli miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi sekä
- perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Hankintaoikaisussa on ilmoitettava oikaisua vaativan nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää hankintaoikaisun tekijän laillinen edustaja tai asiamies, hankintaoikaisussa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa. Lisäksi hankintaoikaisussa tulee antaa selvitys siitä, milloin hankintaoikaisun tekijä on saanut päätöksen tiedoksi tai muu selvitys hankintaoikaisuajan alkamisajankohdasta.

Hankintaoikaisun tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava hankintaoikaisu. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUTEEN**Asian saattaminen markkinaoikeuden käsiteltäväksi**

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella voidaan saattaa hankintalaissa tarkoitettu hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tarkoitettu ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Muutoksenhakukiellot

Hankintalain 146 §:n 2 momentin mukaan markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Markkinaoikeuden yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
faksi 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen tekemiseen oikeutetut

- Valituksen voi tehdä asianosainen eli
- tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja,
 - osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai

- muu taho, jota asia koskee.

Valituksen kustannukset

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa lisätietoja markkinaoikeudesta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja muutoksenhakuaika

Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei asiasta toisin säädetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Hyvinvointialuejohtaja

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava oikaisun tekijän nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää valituksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, valituksessa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä päätös, jota vaaditaan muutettavaksi, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valitukseen on myös liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n mukaan hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle hankinta-asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Ilmoitus on toimitettava kirjallisesti Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen.

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi