

Hankintamenettelyn keskeyttäminen / Jämsän sote-keskus, Ivia-suunnittelu (549502)

Valmistelija Rakennuttaja Tuija Lepistö, p. 040 525 7184

Selostus

Keski-Suomen hyvinvointialue julkaisi palveluhankinnan tarjouspyynnön otsikolla: "Jämsän sote-keskus, Ivia-suunnittelu / 549502".

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto päätti 11.6.2024 kokouksessaan ensimmäisen vaiheen palveluverkosta, jonka mukaan Keski-Suomen hyvinvointialueella on jatkossa kolme alueellista sote-keskusta; Jyväskylässä, Äänekoskella ja Jämsässä. Jämsän erikoissairaanhoidon, päivystys ja sairaalatoiminnot päättyvät Jämsän Jokilaakson sairaalassa vuoden 2025 loppuun mennessä. Jämsän Terveys Oy:n ostopalvelusopimus päättyy 31.8.2025, jonka jälkeen terveystalvet tuotetaan Keski-Suomen hyvinvointialueen omina palveluina. Toimintaa jatketaan muutosten jälkeen Jokilaakson sairaalan tiloissa, kunnes Jämsän uusi alueellinen sote-keskus on valmistunut. Jämsän uuteen alueelliseen sote-keskukseen tullaan keskittämään samaan kiinteistöön sosiaali- ja terveystalvet.

Hankkeen suunnittelutehtävät oli jaettu:

- pää- ja arkkitehtisuunnitteluun
- geo-suunnitteluun
- rakennesuunnitteluun
- Ivia-suunnitteluun
- sähkösuunnitteluun

Hankinnan kohteena oli Jämsän uuden sote-keskuksen sekä viereisen paikoitushallin Ivia-suunnittelun tehtävät. Hankinta sisälsi tarjouspyynnön mukaiset tehtävät alkaen hankesuunnittelusta ja päättyen rakentamisvaiheen takuajan loppuun. Hankkeen lähtötiedot ja tavoitteet oli koottu Tarveselvitykseen 31.12.2024.

Hankinnan ennakoitu arvonlisäveroton kokonaisarvo ylitti hankintalain (1397/2016) 26 §:n mukaisen palveluiden EU-kynnysarvon.

Hankinnasta lähetettiin 6.3.2025 julkaistavaksi hankintailmoitus (2025-021439) Työ- ja elinkeinoministeriön ylläpitämään HILMA-ilmoituskanavaan ja (151915-2025) Euroopan laajuiseen TED-ilmoituskanavaan sekä Tarjouspalvelu.fi/hyvak -toimittajaportaaliin. Tarjoukset tuli jättää 23.4.2025 klo 12.00 mennessä.

Perustelut

Oikeudelliset perusteet

Hankintalain 125 § mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintayksikön tulee keskeyttämisen syyn arvioinnissa kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin. Hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisen perusteena on pidetty muun muassa hankintayksikön muuttunutta rahoitustilannetta ja hankinnan kohteen tai hankinnan tarpeen muuttumista hankintamenettelyn aikana.

Hankinnan tarpeen muuttuminen

Hankintayksikkö teki hankintakilpailun lähtötiedoksi Jämsän sote-keskuksen tarveselvityksen 31.12.2024. Hankintaprosessin aikana hankkeen laajuuteen on tullut oleellisia muutoksia toimintojen osalta. Muutokset edellyttävät lähtötietoaineiston päivittämistä.

Keski-Suomen hyvinvointialueella on käynnistymässä toisen vaiheen palveluverkko. Toisen vaiheen palveluverkon suunnittelu ja päätöksenteon aikataulu tulevat myös mahdollisesti vaikuttamaan hankkeen aikatauluun, sisältöön, laajuuteen sekä kustannuksiin.

Hankintayksikön rahoitustilanne

Keski-Suomen hyvinvointialueen taloudellinen tilanne on oleellisesti heikentynyt hankintaprosessin lähtötilanteeseen verrattuna. Hyvinvointialueen ensimmäisen vuosineljänneksen perusteella tilinpäätöksen ennustetaan olevan 64 miljoonaa euroa alijäämäinen ja tämä on suhteessa vuoden 2025 talousarvioon verrattuna 21 miljoonaa euroa heikompi.

Suunnitellut sopeuttamistoimenpiteet eivät ole olleet riittäviä, vaan loppuvuodeksi 2025 tarvitaan lisää sopeuttamistoimenpiteitä vuoden 2025 talousarvion toteutumiseen.

Sopeuttamistoimenpiteitä edellytetään kaikilta Keski-Suomen hyvinvointialueen yksiköiltä, myös Tilapalveluilta.

Asian arviointi ja johtopäätös

Tilapalvelujohtaja

Edellä mainitut asiat vaikuttavat hankkeen suunniteltuun sisältöön, kustannuksiin sekä toteutusmuotoon.

Keski-Suomen hyvinvointialueen taloudellinen tilanne on oleellisesti muuttunut hankinnan aikana. Myös Tilapalveluilta edellytetään sopeuttamistoimia. Yhtenä sopeuttamistoimena Tilapalvelut vähentää palveluiden ostoa. Tarveselvityksen päivitys ja hankesuunnittelu tullaan toteuttamaan ilman erillistä hankintaa.

Edellä mainituilla perusteilla hankintayksikkö keskeyttää Keski-Suomen hyvinvointialueen ”Jämsän sote-keskus, Ivia-suunnittelu” koskevan hankintamenettelyn. Hankintamenettelyn keskeyttäminen perustuu todellisiin syihin, eikä keskeyttämistä koskeva ratkaisu vaikuta syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Hankintayksikkö arvioi kilpailutuksen tarpeen uudestaan ja tulee mahdollisesti julkaisemaan uuden tarjouspyynnön. Hankintaa koskevat tarjousasiakirjat ovat salassa pidettäviä julkisuuslain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella, kunnes mahdolliseen uuteen tarjouskilpailuun perustuva hankintamenettely on päättynyt. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa kilpailutuksessa.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö § 78

Päätös

Päätän keskeyttää ”549502 / Jämsän sote-keskus, Ivia-suunnittelu” koskevan hankintamenettelyn.

Kontro Petteri
Tilapalvelujohtaja

Tämä päätös on sähköisesti allekirjoitettu
asianhallintajärjestelmässä.

Liitteet

Jakelu

Asianosaiset
Valmistelijat

Tilapalvelujohtaja

Hankintaoikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi hakea päätökseen muutosta tekemällä hankintayksikölle hankintalain (1397/2016) mukaisen hankintaoikaisuvaatimuksen.

Päätös on lainvoimainen hankintaoikaisu- ja valitusajan jälkeen, ellei päätöksestä ole tehty hankintaoikaisua tai valitusta markkina-oikeuteen, eikä sitä ole otettu ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle osoitteeseen

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiseen oikeutetut

Hankintaoikaisun voi tehdä asianosainen eli se ehdokas tai tarjoaja, jonka oikeusasemaan hankintapäätöksellä on vaikutusta tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisun kustannukset

Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely on maksutonta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa hankintaoikaisun tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Hankintaoikaisu on toimitettava yllä mainittuun osoitteeseen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostitse.

Hankintaoikaisun lähettäjä on vastuussa siitä, että vaatimuskirjelmä tai viesti saapuu ennen määräajan päättymistä viranomaiselle. Hankintaoikaisun lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena ja siitä on käytävä ilmi:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisu kohdistuu,
- vaatimukset eli miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi sekä
- perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Hankintaoikaisussa on ilmoitettava oikaisua vaativan nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää hankintaoikaisun tekijän laillinen edustaja tai asiamies, hankintaoikaisussa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa. Lisäksi hankintaoikaisussa tulee antaa selvitys siitä, milloin hankintaoikaisun tekijä on saanut päätöksen tiedoksi tai muu selvitys hankintaoikaisuajan alkamisajankohdasta.

Hankintaoikaisun tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava hankintaoikaisu. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUTEEN

Asian saattaminen markkinaoikeuden käsiteltäväksi

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella voidaan saattaa hankintalaissa tarkoitettu hankintayksikön päätös tai hankintayksikön

muu hankintamenettelyssä tarkoitettu ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Muutoksenhakukiellot

Hankintalain 146 §:n 2 momentin mukaan markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähtetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Markkinaoikeuden yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
faksi 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen tekemiseen oikeutetut

Valituksen voi tehdä asianosainen eli

- tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja,
- osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai
- muu taho, jota asia koskee.

Valituksen kustannukset

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa lisätietoja markkinaoikeudesta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja muutoksenhakuaika

Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei asiasta toisin säädetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava oikaisun tekijän nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää

Tilapalvelujohtaja

valituksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, valituksessa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä päätös, jota vaaditaan muutettavaksi, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valitukseen on myös liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n mukaan hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle hankinta-asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Ilmoitus on toimitettava kirjallisesti Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen.

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi