

2819/02.04.01.01.02/2024

Hankintaoikaisupäätös

Valmistelijat juristi, Julle Lehtinen, p. 040 503 4536

Selostus Keski-Suomen hyvinvointialue (jälj. hankintayksikkö) järjesti Hansel Oy:n dynaamiseen hankintajärjestelmään "Viestintä- ja markkinointipalvelut 2020–2026 (DPS)" perustuvan Sosiaalisen median hallintatyökalua koskevan kilpailutuksen.

Tarjouskilpailussa noudatetaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki, 1397/2016) 52 §:ssä tarkoitettua dynaamisen hankintajärjestelmän sisäistä kilpailutusta koskevaa menettelyä.

Kyseinen Sosiaalisen median hallintatyökalua koskeva DPS:n sisäinen kilpailutus on kansallisen kynnysarvon 60 000 euroa alle jäävä pienhankinta, jolloin hankintaan sovelletaan hankintalakia vain hankintalain yleisten periaatteiden ja hankintaoikaisun osalta.

Tarjouksen valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, jonka vertailuperusteet ovat seuraavat:

Hinta: painoarvo 80 pistettä

Laatu: painoarvo 20 pistettä

Kilpailutus toteutettiin sähköistä Hansel Oy:n kisa-apuri kilpailutusratkaisua käyttäen. Tarjouspyyntö ja sen liitteet on julkaistu dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksytyinä olevien sopimustoimittajien saataville 30.10.2024. Tarjoajien oli mahdollista esittää kysymyksiä 6.11.2024 mennessä. Esitettyihin kysymyksiin julkaistiin vastaukset 15.11.2024 sähköisessä järjestelmässä. Liitteenä ollut hintalomaketta oikaistiin siinä olleen virheen vuoksi 20.11.2024 minkä vuoksi tarjousten jättämisaikaa pidennettiin viikolla. Tarjoukset tuli jättää Hanselin Kisa-apurissa 28.11.2024 klo 12.00 mennessä.

Asetettuun määräaikaan mennessä jätettiin kaksi (2) tarjousta

Meltwater Finland Oy (jälj. myös Meltwater)

Retriever Suomi Oy (jälj. myös Retriever)

Keski-Suomen hyvinvointialue valitsi sosiaalisen palveluntuottajaksi Meltwater Finland Oy:n (Hankintapäätös 3/2024, 3.12.2024, dnro 2819/2024).

Retriever Suomi Oy toimitti hankintayksikölle hankintaoikaisuvaatimuksen 11.12.2024.

Hankintaoikaisuvaatimus

Hankintaoikaisuvaatimuksen mukaan Meltwater Finland Oy ei ole toimittanut Patentti- ja rekisterihallitukselle (PRH) tilinpäätöstietojaan vuodelta 2023 tilinpäätöksen toimittamista koskevan lainsäädännön mukaisesti Patentti- ja rekisterihallituksen (PRH) kehotuksista huolimatta. Tilinpäätöksen puuttumisen takia Meltwater Finland Oy tulee katsoa syyllistyneen vakavaan virheeseen ammatillisessa toiminnassa ja näin se on suljettava pois.

Retriever vaatii oikaisemaan Keski-Suomen hyvinvointialueen somehallinta-työkalun hankintapäätöstä.

Oikaisuvaatimuksen liitteeksi Retriever toimitti tulosten PRH:n kehotuksesta Meltwater Finland Oy:lle toimittamat puuttuvat tilinpäätöstiedot 31.12.2023 päättyneeltä tilikaudelta.

Hankintayksikön tekemä selvitys

Hansel Oy:ltä 16.12.2024 saadun tiedon mukaan Meltwater Oy:n vuoden 2023 tilinpäätöstiedot näkyvät kaupparekisteriotteella PRH:lle toimitettuna.

Asianosaisen kuuleminen

Meltwater Finland Oy:lle varattiin 27.12.2024 mahdollisuus lausua mielipide asiasta sekä antaa selitys asian ratkaisuun vaikuttavista vaatimuksista ja selvityksistä.

Selityksessään 7.1.2025 Meltwater Oy ilmoittaa toimittaneensa tilinpäätösasiakirjat PRH:lle vuodelta 2023.

Perustelut

Oikeudelliset perusteet

Hankintalain 3 §:n mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 80 §:n mukaan hankintayksikön on päätöksellään suljettava ehdokas, tarjoaja tai alihankkija tarjouskilpailun ulkopuolelle, jos hankintayksikön tiedossa on, että ehdokas, tarjoaja tai alihankkija taikka sen hallinto-, johto- tai

valvontaelimen jäsen tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö on rikosrekisteristä ilmenevällä lainvoimaisella tuomiolla tuomittu jostakin säännöksessä luetellusta rikoksesta. Edelleen säännöksen mukaan hankintayksikön on suljettava tarjouskilpailusta myös ehdokas tai tarjoaja, joka on lainvoimaisella päätöksellä tai tuomiolla todettu laiminlyöneen velvollisuutensa maksaa Suomen tai sijoittautumisensa veroja tai sosiaaliturvamaksuja.

Hankintalain 81 § 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle ehdokkaan tai tarjoajan, joka on ammatti-toiminnassaan syyllistynyt sen luotettavuuden kyseenalaistavaan vakavaan virheeseen, jonka hankintayksikkö voi näyttää toteen (3 kohta).

Samana säännöksen 2 momentin mukaan poissulkemista koskevassa harkinnassa voidaan ottaa huomioon muun muassa virheen, rikkomuksen tai laiminlyönnin vakavuus, yhteys hankinnan kohteeseen, kulunut aika sekä mahdolliset muut aiheutuneet seuraamukset.

Edelleen 5 momentin mukaan hankintayksikkö voi soveltaa 1 momentissa säädettyä myös kansalliset kynnysarvot alittavissa hankinnoissa.

Hankintalain 132 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksen ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta

Hankintalain 133 §:n mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun kä-siteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Hankintalain 135 §:n mukaan hankintaoikaisua sovelletaan myös sellaisen hankintayksikön päätöksen tai muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun korjaamiseen, johon ei muutoin sovelleta hankintalakia. Hankintaoikaisun johdosta tehtävään päätökseen ei saa hakea valittamalla muutosta markkinaoikeudelta.

Asian arviointi ja johtopäätös

Hankintaoikaisuvaatimuksen mukaan Meltwater tulee sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle, sillä yritys ei ole toimittanut PRH:lle tilinpäätöstietoja säädettyssä määräajassa.

Asiassa ei tule sovellettavaksi hankintalain 80 §, jossa on säädetty pakollisista poissulkemisperusteista, jolloin hankintayksikön tulee sulkea tarjoaja tai ehdokas tarjouskilpailun ulkopuolelle. Sen sijaan arvioitavaksi tulee se, että tulisiko asiassa soveltaa hankintalain hankinnanvaraisia poissulkemisperusteita, joista on säädetty hankintalain 81 §:ssä. Sovellettavaksi voisi tulla säännöksen 1 momentin 3 kohta.

Meltwater ei ole toimittanut määräajassa tilinpäätösasiakirjoja PRH:lle, minkä vuoksi PRH on lähettänyt Meltwater Oy:lle kehotuksen toimittaa asiakirjat viimeistään 30.10.2024.

Asiassa saatujen selvitysten mukaan tilinpäätösasiakirjat on sittemmin toimitettu PRH:lle.

Hankintalain 81 § 2 momentin mukaan poissulkemista koskevassa harkinnassa voidaan ottaa huomioon muun muassa virheen, rikkomuksen tai laiminlyönnin vakavuus sekä lisäksi myös yhteys hankinnan kohteeseen.

Hankinnan kohde huomioiden tilinpäätösasiakirjojen toimittamatta jättäminen PRH:lle säädetyn määräajan puitteissa ei ole sellainen hankintalaissa tarkoitettu vakava virhe, joka voitaisiin katsoa johtavan tarjouskilpailun ulkopuolelle sulkemiseen varsinkin, kun Meltwater on sittemmin menetellyt PRH:n kehotuksen mukaisesti.

Päätösvallan peruste

Hallintosääntö 78 §

Päätös

Hankintayksikkö hylkää hankintaoikaisuvaatimuksen.

Leppä Lasse
Toimialajohtaja, konsernipalvelut

Tämä päätös on sähköisesti allekirjoitettu
asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Asianosaiset

Muutoksenhakukielto

Päätökseen ei voi hakea muutosta, koska asiassa ei tehty uutta hankintapäätöstä.