
1973/02.04.01.00.00/2024**Päätös suoramarkinnasta, hoitajien henkilöstövuokraus**

Valmistelijat Juristi Julle Lehtinen, p. 040 5034536, Palvelupäällikkö Pekka Hirvonen, p. 040 5126192

Selostus Hankinnan kohde ja taustaa

Hankinnan kohteena on hoitajien henkilöstövuokraus Keski-Suomen hyvinvointialueen (jäljempänä myös Hankintayksikkö) ikääntyneiden asumispalveluihin. Hankinta toteutetaan Medistaff Oy:ltä tehtävänä suoramarkintana.

Keski-Suomen hyvinvointialue on hyvinvointialuejohtajan viranhaltijapäätöksellä 18/2024 (5.4.2024) liittynyt mukaan Hansel Oy:n ”Sote-alan henkilöstövuokraus 2021-2025” -dynaamiseen hankintajärjestelmään, jonka kautta hankintayksiköllä on mahdollisuus hankkia esimerkiksi hoitajatyövoimaa.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään liittymisensä jälkeen Keski-Suomen hyvinvointialue on järjestänyt hankintajärjestelmän sisäisiä kilpailutuksia ja valinnut hankintapäätöksissään kunkin kilpailutuksen voittajan toimimaan kilpailutuksen kohteena olevan palvelun palveluntuottajana.

Osa kilpailutuksista on kohdentunut ikääntyneiden asumispalveluiden palvelualueelle, ja kilpailutusten tarkoituksena on ollut muun muassa varmistaa hoitajien riittävyys sekä palvelujen turvaaminen ikääntyneiden asumispalveluyksiköissä.

Hankintayksikkö on alkanut toteuttaa ikääntyneiden asumispalveluiden sisäisiä kilpailutuksia Hansel Oy:n Kisa-apuri -kilpailutusratkaisua käyttäen toukokuussa 2024.

Kilpailutusten tavoitteena on ollut solmia hankintapäätösten mukaisesti määräaikaisia hankintasopimuksia, joilla pääosin on pyritty kattamaan kesäajan haastavaa hoitajatilannetta. Osa kilpailutuksista on sisältänyt myös mahdollisuuden optiokauteen.

Hankintayksikkö ei kuitenkaan kaikissa tilanteissa ole saanut kilpailutukset voittaneilta tarjoajilta kilpailutuksen mukaista hoitajaresurssia seuraavista syistä:

- a) kilpailutuksen voittaneen tarjoajan kanssa ei olla päästy etenemään sopimuksen allekirjoitusvaiheeseen eikä siten sopimuksen mukaisen palvelutuotannon aloittamiseen;

- b) kilpailutuksella valittu palveluntuottaja ei ole pystynyt täyttämään sopimuksen mukaisia velvoitteitaan hoitajatyövoiman toimittamisesta.

Yllä mainituista syistä Keski-Suomen hyvinvointialue on joutunut turvautumaan suorahankintaan varmistaakseen palvelujen turvaamisen, hoitajien riittävyyden sekä laadun ylläpitämisen ikääntyneiden asumispalveluiden asumispalveluyksiköissä.

Suorahankinta on päätetty tehdä Medistaff Oy:ltä, jonka hankintayksikkö tiesi olevan kyvykäs palvelun hoitamiseksi.

Suorahankinnan tarkoituksena on hankkia hoitajatyövoimaa Medistaff Oy:ltä niiltä osin, kun edellä mainitun dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisillä kilpailutuksilla valitut palveluntuottajat eivät pysty täyttämään sopimusvelvoitteitaan tai kilpailutuksen voittaneen tarjoajan kanssa ei olla päästy etenemään sopimuksen allekirjoitusvaiheeseen eikä palveluntuotannon aloittamiseen.

Lisäksi muissa yksittäisissä tapauksissa, joissa hoitajatyövoimaa joudutaan hankkimaan ennalta arvaamattomasti ja kiireellisesti, voi hankintayksikkö tarvittaessa vuokrata hoitajatyövoimaa Medistaff Oy:ltä, mikäli hoitajatyövoiman kilpailutus ei ole aikataulullisesti mahdollista eikä hankintayksikkö pysty kattamaan tarvetta muilla keinoin.

Suorahankinnan perusteet:

Lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) 40 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan hankintayksikkö voi valita suorahankinnan, jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.

Keski-Suomen hyvinvointialueella on ollut syytä olettaa, että Hansel Oy:n ”Sote-alan henkilöstövuokraus 2021-2025” -dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisten kilpailutusten mukainen palveluntuotanto alkaa kilpailutuksista tehtyjen hankintapäätösten mukaisesti. Hankintayksikkö ei ole ennalta voinut olettaa, että valitut palveluntuottajat eivät toteuttaisi sopimuksen mukaisia velvoitteitaan tai että valitun palveluntuottajan kanssa ei päästäisi hankintapäätöksen jälkeen etenemään sopimuksen allekirjoitusvaiheeseen ja siten palvelutuotannon aloittamiseen.

Ottaen huomioon, että dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisillä kilpailutuksilla on pääosin pyritty kattamaan kesäajan haastavaa hoitajatilannetta, on hankintayksikölle aiheutunut äärimmäinen kiire hankkia korvaavaa hoitajatyövoimaa voidakseen varmistaa

hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevien palveluiden turvaamisen, hoitajien riittävyyden ja laadun ylläpitämisen ikääntyneiden asumispalveluiden asumisyksiköissä.

Hankinnan arvo

Hankinta kuuluu julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 25 § kohdan 3 sosiaali- ja terveystalouden palveluja koskeviin hankintoihin. Hankinnan arvo jää alle hankintalain mukaisen kansallisen kynnysarvon, joten hankinnassa on kyse niin sanotusta pienhankinnasta eikä pienhankintoihin sovelleta hankintalakia.

Hankintayksikkö arvioi Medistaff Oy:lta tehtävän suorahankinnan arvoksi 250 000€ (ALV 0%) aikavälillä 26.6.2024 – 30.9.2024.

Päätös Päätän suorahankinnasta Keski-Suomen hyvinvointialueen ikääntyneiden asumispalveluiden palvelualueelle aikavälille 26.6.2024 – 30.9.2024 yllä olevan tekstin mukaisesti

Päätösvallan peruste

Hallintosäntö 78 §

Kuusela Saara
Palvelujohtaja, ikääntyneiden asumispalvelut

Tämä päätös on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu
Medistaff Oy
valmistelijat

Oikaisuvaatimusohje

Päätökseen voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksena seuraavalta viranomaiselta:

Keski-Suomen hyvinvointialue
Aluehallitus
Viitaniementie 1 A
40720 Jyväskylä
kirjaamo(at)hyvaks.fi

Päätökseen tyytymätön voi hakea muutosta tekemällä siitä hyvinvointialuelain mukaisen oikaisuvaatimuksen tai hankintalain mukaisen hankintaoikaisuvaatimuksen tai molemmat. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä
- hyvinvointialueen jäsen

Muutoksenhaun maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Muutoksenhakuaja

Oikaisuvaatimus on jätettävä yllä mainitulle viranomaiselle 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan, katsotaan asiakirja annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi Keski-Suomen hyvinvointialueen verkkosivuille.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava yllä mainitulle valitusviranomaiselle hyvinvointialueen kirjaamon aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Sähköisen viestin katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja liitteet

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perusteet.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä ne asiakirjat, joihin sen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus. Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, asuin kunta ja postiosoite sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Hankinto-oikaisu

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 135 §:n mukaan sellaisen hankintayksikön päätöksen tai muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun korjaamiseksi, johon ei muutoin sovelleta hankintalakia, voidaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankinto-oikaisu).

Toimitusosoite

Hankinto-oikaisu tulee tehdä kirjallisesti. Hankinto-oikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle seuraavaan osoitteeseen:

Keski-Suomen hyvinvointialue
Kirjaamo
Hoitajantie 1
40260 Jyväskylä
kirjaamo(a)hyvaks.fi

Hankinto-oikaisun voi tehdä asianosainen, eli se ehdokas tai tarjoaja, jonka oikeusasemaan hankintapäätöksellä on vaikutusta tai muu taho, jota asia koskee.

Hankinto-oikaisun kustannukset

Hankinto-oikaisun käsittely on maksutonta.

Päätöksen tiedoksisaanti ja hankinto-oikaisun teko-aika

Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta hankintaoikaisuaikaan.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa hankintaoikaisun tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Hankintaoikaisu on toimitettava yllä mainittuun osoitteeseen hyvinvointialueen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostitse.

Hankintaoikaisun lähettäjä on vastuussa siitä, että vaatimuskirjelmä tai viesti saapuu ennen määräajan päättymistä viranomaiselle. Hankintaoikaisun lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisu on tehtävä kirjallisena.

Hankintaoikaisussa on ilmoitettava:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisu kohdistuu
- vaatimukset eli miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi sekä
- perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi

Hankintaoikaisussa on ilmoitettava oikaisun tekijän nimi, sähköinen yhteystieto tai postiosoite sekä puhelinnumero. Jos puhevaltaa käyttää hankintaoikaisun tekijän laillinen edustaja tai asiamies, hankintaoikaisussa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa. Lisäksi hankintaoikaisussa tulee antaa selvitys siitä, milloin hankintaoikaisun tekijä on saanut päätöksen tiedoksi tai muu selvitys hankintaoikaisuajan alkamisajankohdasta.

Hankintaoikaisun tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava hankintaoikaisu. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.