

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

1 Päätös kanteluun

Joutsan kunnan kunnanvaltuuston valtuustoryhmät ovat kannelleet Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastoon 20.5.2025 saapuneella kirjoituksellaan (LSSAVI/10725/2025) Keski-Suomen hyvinvointialueen päätöksestä Joutsan ja Luhangan yhteisen terveysaseman sulke-
misesta ajaksi 23.6.2025-27.7.2025. Kantelun mukaan kyseessä on ilmeisesti virkamies-
päätös, koska päätöstä ei ole löydetävissä hyvinvointialueen hallituksen tai valtuuston net-
tisivuilta. Päätös on kumottava perustuslain vastaisena, asukkaiden ja muiden alueella ole-
vien tai sen kautta kulkevien ihmisten terveyttä vaarantavana.

Lisäksi aluehallintovirasto on vastaanottanut 22.5.2025 päivätyn Valviran siirtämän kirjoin-
tuksen (LSSAVI/13672/2025), jonka mukaan Keski-Suomen hyvinvointialue aikoo sulkea ju-
hannuksesta alkaen 5–6 viikoksi 30 terveysasemaa. Kantelun mukaan hyvinvointialueen
päättävien elinten pöytäkirjoista tai viranhaltijapäätöksistä ei ole löydetävissä päätöstä sul-
kemisista. Päätöstä sulkemisista, sen laajan vaikutuksen huomioon ottaen, ole tehty asian-
mukaisella tavalla.

Aluehallintovirastojen toiminta on päättynyt 31.12.2025. Aluehallintovirastojen tehtävät
ovat siirtyneet 1.1.2026 toimintansa aloittaneeseen Lupa- ja valvontavirastoon, jonne asian
käsittely on näin ollen siirtynyt.

2 Ratkaisu

Asia ei anna Lupa- ja valvontavirastolle aihetta enempään.

**Lupa- ja valvontavirastolla ei ole toimivaltaa kumota hyvinvointialueen tekemiä päätök-
siä.**

3 Asian selvittäminen

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus on antanut asiassa 24.6.2025 päivätyn lau-
suntonsa. Lausunnon ohessa on aluehallituksen pöytäkirjanote 24.6.2025 § 211 sekä liit-
teet:

- Sosiaali- ja terveyspalveluiden johtoryhmän muistio 14.4.2025
- Keski-Suomen hyvinvointialueen johtoryhmän muistio 15.4.2025
- Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallituksen kokouskutsu- ja ohjelma 29.4.2025
- Esitysmateriaali aluehallitukselle sosiaali- ja terveyspalveluiden kesäajan 2025 toimin-
nasta 29.4.2025
- Vs. toimialajohtajan viranhaltijapäätös 3.6.2025 § 35

Aluehallitus ottaa lausunnossaan kantaa sille esitettyihin kysymyksiin.

**Onko hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty päätöksentekomenettelystä ja
pätöksentekijästä kantelussa tarkoitettussa asiassa**

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

Keski-Suomen hyvinvointialueen hallintosäännön 33 §:n mukaan toimialajohtaja vastaa muun muassa toimialan toiminnasta, yhteensovittaa ja sopeuttaa toimialan toimintaa, koko hyvinvointialueen toimintaa sekä vastaa toimialalle asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta ja asetettujen voimavarojen käytöstä määrätyn sitovuustason mukaisesti. Hallintosäännössä ei ole määrätty tarkemmin päätöksentekomenettelystä koskien operatiiviseen toimintaan luokiteltavia määräaikaista palvelutuotannon muutoksia.

Onko asiasta hyvinvointialueella hallintosäännön lisäksi muuta ohjausta

Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalvaeluiden kesäajan toiminta on suunniteltu edellisten vuosien tapaan sosiaali- ja terveystoimen toimialalla. Suunnittelu on perustunut palveluiden kysynnän muutoksiin, henkilöstön vuosilomiin sekä sijaisten saantiin. Sosiaali- ja terveystalvaeluiden määräaikaista palvelutuotannon muutokset on suunniteltu toimialan palvelualueiden kesken yhteistyössä. Suunnittelussa on arvioitu vaikutukset muihin palveluihin sekä huomioitu palvelutuotannon turvaaminen. Kesän 2025 poikkeukselliset aukioloajat eivät eroa merkittävästi edellisten vuosien kesäajan aukioloajoista.

Keski-Suomen hyvinvointialue korostaa, että kyse on toiminnan normaalista suunnittelusta, jonka merkittävimpiä syinä ovat sijaisten huono saatavuus henkilöstön vuosilomien ajaksi sekä palveluiden kysynnän lasku kesäaikana. Kesäajan palveluiden saatavuuden osalta on panostettu laajaan tiedottamiseen koko hyvinvointialueen toiminta-alueella.

Onko asiassa toimittu hyvinvointialueesta annetun lain ja muiden lakien sekä hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisesti

Keski-Suomen hyvinvointialueen näkemyksen mukaan asiassa on toimittu hyvinvointialuelainsäädännön mukaisesti. Valtaosalla hyvinvointialueista on kesäaikana poikkeusaukioloajoja ja sulkua.

Keski-Suomen hyvinvointialueen hallintosäännössä ei ole määrätty tarkemmin päätöksentekomenettelystä koskien operatiiviseen toimintaan luokiteltavia määräaikaista palvelutuotannon muutoksia. Aikaisempina vuosina asiasta ei ole tehty erillistä hallinnollista päätöstä. Käytäntöä on nyt muutettu siten, että sosiaali- ja terveystalvaeluiden poikkeuksellisista aukioloajoista kesällä 2025 on tehty vs. sosiaali- ja terveystalvaeluiden toimialajohtajan päätös 3.6.2025 § 35.

Mitä terveysasemien kesäsulusta on tosiasialla päätettyä mikä taho asiasta on päättänyt

Kesäajan poikkeuksellisten aukioloajojen suunnitteluprosessi on ollut tähän saakka Keski-Suomen hyvinvointialueella seuraava: Palvelualueet suunnittelevat kesäajan aukioloajat, jotka käydään läpi sosiaali- ja terveystalvaeluiden johtoryhmässä. Johtoryhmän käsittelemät poikkeukselliset aukioloajat on lisäksi käsitelty hyvinvointialueen johtoryhmässä sekä viety aluehallitukselle tiedoksi sen kokouspäivänä pidettävässä iltakoulussa. Varsinaista

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

hallinnollista päätöstä asiasta ei ole tehty aikaisempina vuosina, vaan asia on tulkittu kuuluvan operatiiviseen toimintaan ja sen suunnitteluun.

Vuonna 2025 sosiaali- ja terveystalveluiden johtoryhmä on käsitellyt kesäajan 2025 aukioloajat kokouksessaan 14.4.2025, jonka jälkeen se on käsitellyt hyvinvointialueen johtoryhmässä 15.4.2025. Johtoryhmien muistiot toimitetaan lausunnon yhteydessä.

Sosiaali- ja terveystalveluiden poikkeuksellisista aukioloajoista kesällä 2025 on tehty vs. sosiaali- ja terveystalveluiden toimialajohtajan päätös 3.6.2025 § 35. Päätös on viety nähtäville samana päivänä hyvinvointialueen verkkosivuille.

Onko asia annettu tiedoksi aluehallitukselle asianmukaisesti

Sosiaali- ja terveystalveluiden poikkeukselliset aukioloajat on esitelty aluehallitukselle sen kokouksen yhteydessä 29.4.2025. Aluehallituksen kokous- ja seminaaripäivän 29.4.2025 kutsu ja ohjelma sekä esitelty materiaali lähetetään lausunnon yhteydessä. Aluehallitukselle tiedoksiannon jälkeen asia on tiedotettu laajasti niin hyvinvointialueen verkkosivuilla sekä alueen lehdissä toukokuun aikana. Sosiaali- ja terveystalveluiden toimialajohtajan päätökset annetaan tiedoksi aluehallitukselle.

4 Perustelut**4.1 Sovellettava lainsäädäntö**

Lupa- ja valvontavirasto voi hyvinvointialueesta (611/2021) annetun lain 11 §:n 3 momentin perusteella kantelun johdosta tutkia, onko hyvinvointialue toiminut voimassa olevien lakien mukaan.

Perustuslain (731/1999) 21 §:n 1 momentin mukaan jokaisella on oikeus saada asiansa käsitellyksi asianmukaisesti ja ilman aiheutonta viivytystä lain mukaan toimivaltaisessa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa sekä oikeus saada oikeuksiaan ja velvollisuuksiaan koskeva päätös tuomioistuimen tai muun riippumattoman lainkäyttöelimen käsiteltäväksi.

Saman pykälän 2 momentin mukaan käsittelyn julkisuus sekä oikeus tulla kuulluksi, saada perusteltu päätös ja hakea muutosta samoin kuin muut oikeudenmukaisen oikeudenkäynnin ja hyvän hallinnon takeet turvataan lailla.

Hyvinvointialueesta annetun lain (hyvinvointialuelaki, 611/2021) 12 luvussa säädetään hyvinvointialueen päätöksenteko- ja hallintomenettelystä. Oikaisuvaatimuksesta ja aluevalituksesta säädetään saman lain 16 luvussa.

Hyvinvointialuelain 145 §:n 1 momentin mukaan aluevaltuuston, aluehallituksen ja lautakunnan sekä hyvinvointiyhtymän yhtymävaltuuston tai yhtymäkokouksen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla, jollei

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Saman pykälän 2 momentin mukaan hyvinvointialueen ja hyvinvointiyhtymän muun kuin 1 momentissa tarkoitetun viranomaisen pöytäkirja pidetään vastaavasti yleisesti nähtävänä, jos asianomainen viranomainen katsoo sen tarpeelliseksi.

Saman pykälän 3 momentin mukaan hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on pantu nähtäville yleiseen tietoverkkoon hyvinvointialueen verkkosivustolle.

Hallintolain 53 b §:n 1 momentin mukaan valvova viranomainen ryhtyy niihin toimenpiteisiin, joihin se hallintokantelun perusteella katsoo olevan aihetta.

4.2 Asian arviointi ja johtopäätökset

Hyvinvointialueesta annetun lain 11 §:n mukaan Lupa- ja valvontavirasto voi kantelun johdosta tutkia, onko hyvinvointialue toiminut voimassa olevien lakien mukaan. Hallintokantelu ei ole hallintopäätöksen muuttamiseen tai kumoamiseen tähtäävä oikeusturvakeino. Kantelumenettely ei ole myöskään vaihtoehtoinen muutoksenhakekeino. Hallintokantelua voidaan luonnehtia hallinnon muutoksenhakujärjestelmää täydentäväksi oikeussuojakeinoksi, jolla on merkitystä erityisesti niissä tapauksissa, joissa säännönmukaisia muutoksenhakekeinoja ei ole käytettävissä. Kanteluiden käsittelyssä vakiintuneen käytännön mukaan kanteluna ei tutkita asiaa siltä osin, kun asia on muutoksenhakuviranomaisen tutkittavissa.

Asiassa on kysymys siitä, onko hyvinvointialue tehnyt päätöksen kantelua koskevassa asiassa sekä kyseisen päätöksen tiedoksiantamisesta. Muilta osin asia on ollut jo aiemmin aluehallintoviraston terveydenhuoltoyksikön arvioitavana ja käsiteltävänä vuonna 2025.

Kantelukirjoitusten mukaan päätöstä ei ole ollut löydettävissä hyvinvointialueen hallituksen tai valtuuston nettisivuilta. Kantelussa todetaan, että päätös on kumottava perustuslain vastaisena, asukkaiden ja muiden alueella olevien tai sen kautta kulkevien ihmisten terveyttä vaarantavana.

Hyvinvointialueen lausunnossa todetaan, että vuonna 2025 sosiaali- ja terveystieteiden johtoryhmä on käsitellyt kesäajan 2025 aukioloajat kokouksessaan 14.4.2025, jonka jälkeen se on käsitellyt hyvinvointialueen johtoryhmässä 15.4.2025.

Sosiaali- ja terveystieteiden poikkeuksellisista aukioloajoista kesällä 2025 on tehty vs. sosiaali- ja terveystieteiden toimialajohtajan päätös 3.6.2025 § 35. Päätös on viety nähtäville samana päivänä hyvinvointialueen verkkosivuille. Lupa- ja valvontavirasto toteaa, että kyseisessä päätöksessä on ollut oikaisuvaatimusohjeistus.

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

Lausunnon mukaan sosiaali- ja terveystalveluiden poikkeukselliset aukioloajat on esitelty aluehallitukselle sen kokouksen yhteydessä 29.4.2025. Aluehallitukselle tiedoksiannon jälkeen asia on tiedotettu laajasti niin hyvinvointialueen verkkosivuilla sekä alueen lehdissä toukokuun aikana. Sosiaali- ja terveystalveluiden toimialajohtajan päätökset annetaan tiedoksi aluehallitukselle.

Lupa- ja valvontavirasto toteaa edellä todettuun viitaten, ettei kantelussa esitetty moite päätöksen tekemättömyydestä pidä paikkaansa. Päätös on tehty lausunnossa ilmoitettuna ajankohtana. Lupa- ja valvontavirastolla ei ole toimivaltaa kumota hyvinvointialueen tekemiä päätöksiä. Asia ei anna Lupa- ja valvontavirastolle enempään.

5 Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut.

6 Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei hallintolain (434/2003) 53 d §:n perusteella voi hakea valittamalla muutosta.

7 Päätöksen hyväksyminen

Johtava juristi Pepe Uskelin
Ylitarkastaja Fiona Rasinkangas

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

8 Lisätiedot

Ylitarkastaja Fiona Rasinkangas, fiona.rasinkangas (a)lvv.fi, puhelin 0295 254 000 (vaihe)

9 Salassapito

Päätös on julkinen.

10 Suoritemaksu

Päätös on maksuton.

11 Jakelu

Kantelun tekijä

Hallintolain (434/2003) 56 §:n 2 momentin nojalla päätöksen vastaanottajan on ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista muille kantelukirjelmän allekirjoittajille.

Päätös

11.8.2026

LVV-U/34508/2026, LVV-U/34511/2026

Julkinen

Hallintolain 68 §:n 1 momentin mukaan vastaanottaja on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä tai asiakirjan toimittamatta jättämisestä taikka sen viivästymisestä aiheutuneen vahingon, sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin nähden tarkitaan kohtuulliseksi.

Keski-Suomen hyvinvointialue

Lupa- ja valvontavirasto

Postiosoite: PL 20, 13035 LVV

Puhelinvaihde: 0295 254 000

kirjaamo@lvv.fi | lvv.fi

Tämä asiakirja LVV-U/34508/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/34508/2026 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Uskelin Pepe 11.08.2026 13:03

Esittelijä Rasinkangas Fiona 11.08.2026 13:01