

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
hameenlinna.hao@oikeus.fi

Asia Lausunto aluevalituksen johdosta asiassa 161/03.04.04.04.09/2026

Valittaja Hillevi Kanervio

Lausunnon antaja Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus

**Lausunnon antajan edustaja
ja prosessiosoite** hallinto- ja lakiasiaintohtaja Johanna Aalto
(johanna.aalto@hyvaks.fi/050 434 6544)
Keski-Suomen hyvinvointialue/kirjaamo
Viitaniementie 1A, 40720 Jyväskylä
kirjaamo@hyvaks.fi

Valituksenalainen päätös Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuuston päätös 9.12.2025 § 99

Valitus Hillevi Kanervio vaatii, että Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuuston (jälj. myös aluevaltuusto) päätös 9.12.2025 § 99 Talousarvioesitys 2026 ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2027–2030 sekä asiakasmaksujen ja laskutuksen yleiset perusteet kumotaan virheellisessä järjestyksessä syntyneenä.

Valittaja katsoo, että Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallituksen (jälj. myös aluehallitus) päätöstä 25.3.2025 § 93 ei ole annettu tiedoksi laissa säädetyllä tavalla eikä päätös ole siten lainvoimainen. Päätös on erittäin merkittävä yksilöiden kannalta ja vaikka päätös koskee rajallista noin 30 henkilön joukkoa työntekijöitä, olisi päätös tullut saattaa heille tiedoksi joko henkilökohtaisesti tai tiedoksiantona yhteisellä asiakirjalla. Koska päätös on annettu tiedoksi yleistiedoksiantoa, voidaan katsoa, että viranomaisen tiedoksiantovelvollisuutta ei ole täytetty.

Lisäksi päätös on valmisteltu virheellisesti, sillä työntekijöiden kanssa ei ole pidetty yhteistoimintalain mukaisia neuvotteluja. Yhteistoimintalain vastaisen menettelyn vuoksi aluevaltuuston päätös 9.12.2025 § 99 on syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Tiedoksi antamisen puuttuminen on ollut



oleellista talousarviomenettelyn kannalta, sillä virheellinen menettely alkoi jo yhteistoimintamenettelyyn liittyvistä päätöksistä.

Selostus asiasta

Talousarvio 2026 ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2027–2030 sekä asiakasmaksujen ja laskutuksen yleiset perusteet

Hyvinvointialuelain 22 §:n ja hyvinvointialueen hallintosäännön 16 §:n mukaan hyvinvointialueen talousarviosta ja taloussuunnitelmasta sekä palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista päättäminen kuuluvat aluevaltuuston toimivaltaan. Valituksenalainen päätös koskee Keski-Suomen hyvinvointialueen vuoden 2026 talousarvion ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2027–2030 sekä asiakasmaksujen ja laskutuksen yleisten perusteiden hyväksymistä, josta on päätetty Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuustossa 9.12.2025 (§ 99).

Hyväksytyn talousarviopäätöksen tavoitteena on, että hyvinvointialueen talouden alijäämän kasvu taittuu eikä uutta alijäämää enää synny. Taseen kumulatiivinen alijäämä on tarkoitus kattaa vuonna 2030. Talousarviopäätökseen kytkeytyy myös Keski-Suomen hyvinvointialueen arviointimenettely, jonka tehtävänä on laatia uskottava ja realistinen ohjelma talouden tasapainottamiseksi. Talousarvio on tavoitteen saavuttamiseksi sisältänyt 58 miljoonan euron edestä sopeuttamistoimenpiteitä. Toimenpiteiden kohdentamisessa on tarkasteltu erityisesti eroja palvelujen laajuudessa ja peittävydessä tai tuotantokustannuksissa verrattuna muihin hyvinvointialueisiin sekä myös oman toiminnan yksiköiden välillä.

Aluevaltuusto hyväksyi 9.12.2025 § 99 hyvinvointialueen vuoden 2026 talousarvio esityksen seuraavat muutos- ja ponsiesitykset huomioiden:

- Tekstilisäys: *Henkilöstön tulee voida luottaa siihen, että palveluiden saatavuuden varmistaminen perustuslain 19 pykälän edellyttämällä tavalla sekä muiden sote-palveluita turvaavien lakien noudattaminen asetetaan hyvinvointialueen toiminnassa talouden tasapainottamisen edelle.*
- Ponsiesitys: Aluevaltuusto edellyttää kuitenkin, että aluehallitus hyväksyy hankintasuunnitelmassa esitetyt hankinnat erikseen saatuaan ennen hankintaa selvityksen niiden välttämättömyydestä ja toimittaa aluevaltuustolle selvityksen hyväksytyistä hankinnoista.

Suomen Terveystalo Oy:n palvelusopimuksen irtisanominen 1.1.2026 lähtien ja liikkeen luovutuksen siirtosopimus

Aluehallitus päätti 25.3.2025 pidetyn kokouksen kohdassa § 93

1) irtisanoa sopimuksen Kinnulan alueen sosiaali- ja terveyspalveluiden



palveluiden tuottamisesta Suomen Terveystalo Oy kanssa päättymään 31.12.2025,

2) hyväksyä Suomen Terveystalo Oy:n Kinnulan palvelusopimukseen liittyvän liikkeen luovutuksen ja siirtosopimuksen sekä

3) valtuuttaa sosiaali- ja terveystalouden toimialajohtajan allekirjoittamaan sopimuksen palvelusopimuksen päättämisestä sekä neuvottelemaan ja hyväksymään siirtosopimuksen liitteisiin tulevat tarkennukset. Tehdyt tarkennukset tuodaan aluehallitukselle tiedoksi.

Kokouksen pöytäkirja muutoksenhakuohjeineen on ollut nähtävillä yleisessä tietoverkossa 1.4.2025 alkaen.

Vaatimus

Aluevalitus tulee hylätä, sillä päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, hyvinvointialue ei ole ylittänyt toimivaltansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen.

Perustelut

Oikeudelliset perusteet

Hyvinvointialuelain (611/2021) 140 §:n mukaan valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomaisella on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Hyvinvointialuelain 6 §:n mukaan hyvinvointialueen tehtävänä on järjestää sille lailla säädetyt tehtävät.

Hyvinvointialuelain 7 §:n mukaan hyvinvointialue vastaa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:

- 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta;
- 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä;
- 3) tuottamistavan valinnasta;
- 4) tuottamisen ohjauksesta ja valvonnasta;
- 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Hyvinvointialuelain 145 §:n mukaan aluevaltuuston, aluehallituksen ja lautakunnan sekä hyvinvointiyhtymän yhtymävaltuuston tai yhtymäkokouksen pöytäkirja siihen liitettynä oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa



hyvinvointialueen verkkosivustolla, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. (1 mom.)

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on pantu nähtäville yleiseen tietoverkkoon hyvinvointialueen verkkosivustolle. (2 mom.)

Hallintolain 11 §:n mukaan hallintoasiassa asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 11 §:n mukaan liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat 1 momentissa tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Johtopäätös

Liikkeen luovutus Suomen Terveystalo Oy:ltä Keski-Suomen hyvinvointialueelle

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt 25.3.2025 kokouksessaan Suomen Terveystalo Oy:n palvelusopimuksen irtisanomisen 1.1.2026 lähtien sekä palvelusopimuksen irtisanomisen myötä toteutuvan liikkeen luovutuksen siirtosopimuksen.

Siirtyvän henkilöstön osalta yhteistoiminnasta ennen liikkeen luovutushetkeä (1.1.2026) on vastannut luovuttava työnantaja eli Suomen Terveystalo Oy. 1.1.2026 alkaen yhteistoiminnasta on vastannut Keski-Suomen hyvinvointialue.

Keski-Suomen hyvinvointialueen yhteistoimintaa säätelee työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annettu laki (449/2007). Lain 11 §:n mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee luovutuksen ajankohta tai



suunniteltu ajankohta, luovutuksen syyt, luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset sekä suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet. Luovutuksensaajan on annettava edellä mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta. Keski-Suomen hyvinvointialue on työnantajana käynyt henkilöstöä edustavien pääluottamusedustajien kanssa kyseiset tiedot läpi 7.1.2026 pidetyssä kokouksessa.

Siirtyneeseen henkilöstöön ei ole kohdistettu hyvinvointialuetta velvoittavan yhteistoimintalain näkökulmasta sellaisia toimenpiteitä, jotka olisivat vaatineet erillistä yhteistoimintamenettelyä hyvinvointialueella. Henkilöstö on siirtynyt Suomen Terveystalo Oy:ltä liikkeen luovutuksen periaatteita noudattaen, ns. vanhoina työntekijöinä hyvinvointialueelle. Suomen Terveystalo Oy on soveltanut siirtyneeseen henkilöstöön terveystalualan työehtosopimusta (sopimuskausi 1.5.2024–30.4.2026) ja kyseistä työehtosopimusta sovelletaan siirtyneeseen henkilöstöön myös hyvinvointialueella sen sopimuskauden loppuun saakka. Siirtyneen henkilöstön työsuhteen ehdot ovat säilyneet Suomen Terveystalo Oy:ltä siirtyneiden työehtosopimustensa mukaisina. Työnantajan määräysvallassa on osoittaa työntekijälle työehtosopimuksen mukaisia tehtäviä. Siirtyneen henkilöstön työtehtäviä ei ole muutettu hyvinvointialueelle siirtymisen jälkeen voimassa olevien työehtosopimusten vastaisesti, tehtävien osoittamisessa on noudatettu työnantajan työehtosopimustensa mukaista työnjohto-oikeutta.

Liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti uuden työnantajan palvelukseen siirtyy se henkilöstö, joka liikkeenluovutushetkellä pääasiallisesti työskentelee siirtyvässä toiminnossa. Hyvinvointialueelle siirtynyt henkilöstö on täsmentynyt vasta liikkeenluovutushetkellä 1.1.2026. Siirtyvän henkilöstön osalta tietojen luovuttaminen uudelle työnantajalle perustuu osapuolien väliseen siirtosopimukseen. Kyseinen sopimus on allekirjoitettu lokakuussa 2025, jonka jälkeen hyvinvointialue sai ensimmäiset alustavat tiedot siirtyvästä henkilöstöstä. Keski-Suomen hyvinvointialueella ei palvelusopimuksen irtisanomisesta päätettäessä 25.3.2025 ole ollut yksilöityä tietoa siirtyvästä henkilöstöstä, eikä myöskään sellaista perustetta, jonka nojalla Suomen Terveystalo Oy olisi tiedon ollut velvollinen luovuttamaan.

Valittaja ei ole liikkeen luovutusta koskevassa asiassa asianosaisen asemassa ja aluehallituksen päätös on annettu tiedoksi hyvinvointialueen jäsenelle laissa säädetyllä tavalla



Asianosaisasemaa hallintomenettelyssä ei tavallisesti perusta se, että hallintoasian ratkaisulla on tosiasiallisesti huomattavia vaikutuksia esimerkiksi henkilön asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin. Tällaiset henkilöt eivät ole asianosaisia vaan osallisia ja heidän menettelylliset oikeutensa on hallintolain 41 §:ssä määritelty lähinnä vaikuttamismahdollisuuksien varaamista koskevalla säännöksellä.¹

Valittajaa ei ole katsottava liikkeen luovutusta koskevassa asiassa hallintolain 11 §:n mukaiseksi asianosaiseksi eikä aluehallituksen päätöstä 25.3.2025 § 93 ole siten annettu hänelle tiedoksi hallintolain 59 §:n mukaisesti tavallisena tiedoksiantona.

Aluehallituksen kokouksen päätös muutoksenhakuohjeineen on ollut nähtävillä yleisessä tietoverkossa 1.4.2025 alkaen. Valittajan olisi tullut käyttää hyvinvointialueen jäsenelle kuuluvaa muutoksenhaluoikeutta viimeistään 22.4.2025.

Lausuntoa koskeva päätöksenteko

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus 10.2.2026 § 37

Allekirjoitus

Kati Kallimo
vt. hyvinvointialuejohtaja
Keski-Suomen hyvinvointialue

Liitteet

Aluevaltuuston päätös 9.12.2025 § 99 liitteineen ja oheisaineistoineen
Aluehallituksen päätös 25.3.2025 § 93 liitteineen

¹ (Olli Mäenpää. Hallinto-oikeus. Helsinki: Alma Talent. Päivitetty 2.1.2023. Luettu 4.2.2026. Vaatii käyttöoikeuden. Kohta: Osalliset, intressentit ja yleisö.)