

Päätös hankintaoikaisuvaatimukseen / Loisto Laboratoriot Oy

Aluehallitus 27.01.2026
1875/02.04.01.01.02/2025

Valmistelija hankinta-asiantuntija Heli Hannula, p. 040 489 3939
juristi Julle Lehtinen, p. 040 5034 536

Selostus asiasta

Asian tausta ja hankintaoikaisuvaatimus

Keski-Suomen hyvinvointialue (jälj. hankintayksikkö) järjesti Hammaslaboratoriopalveluja koskevan tarjouskilpailun, joka kuuluu hankintalain (hankintalaki, 1397/2016) EU- kynnysarvot ylittäviin palveluhankintoihin.

Hankinnan ennakoitu arvo neljälle vuodelle laskettuna on noin 5 500 000 euroa. Hankintamenettelynä oli avoin menettely ja kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena halvin hinta.

Hankinta on jaettu neljään (4) osa-alueeseen:

1. Irto- ja kiinteäprotetiikka sekä purentafysiologian työt
2. Oikomishoito
3. Implanttiprotetiikka ja
4. Uniapneakiskot.

Osa-alueet on jaettu lisäksi myös ryhmiin.

Loisto Laboratoriot Oy vaatii hyvinvointialuejohtajan hammaslaboratoriopalveluja koskevan hankintapäätöksen § 61/2025 / kilpailutusnumero 569696 oikaisemista / vähintään asian uudelleenarviointia siltä osin kuin päätöksessä on hyväksytty sekä SR-Hammas Oy (1634440–6) että Prodenta Oy (2588759–2).

Oikaisuvaatimusta on perusteltu epäilyllä siitä, etteivät tarjoukset ole olleet aidosti toisistaan riippumattomia ja että tarjoajilla on sellaisia kytköksiä (mm. sama osoite ja henkilökytkökset), joilla voi olla olennainen vaikutus kilpailun toimivuuteen ja etusijajärjestyksen muodostumiseen puitejärjestelyssä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä pyytää hankintayksikköä selvittämään ja dokumentoimaan vähintään seuraavat seikat ennen sopimusten tekemistä:

1. Ovatko SR-Hammas Oy:n ja Prodenta Oy:n tarjoukset olleet tosiasiallisesti itsenäisiä (tarjousten valmistelu, hinnoittelun perusteet, henkilöt, järjestelmät ja tilat),
2. Onko yhtiöillä yhteisiä resursseja/henkilöstöä tai onko kyseessä tosiasiallinen tuotannon/kapasiteetin jakaminen,
3. Ali- tai yhteistoiminta yhtiöiden välillä sopimuskaudella (ml. alihankinta), huomioiden että alihankinnan osuus on rajattu enintään 49 %:iin.

Asianosaisten kuuleminen

Hankintayksikkö on pyytänyt lausuntoa SR-Hammas Oy:ltä ja Prodenta Oy:ltä sähköpostitse 23.12.2025. Vastaukset tuli antaa 2.1.2026 mennessä.

SR-Hammas Oy on lausunut sähköpostitse 28.12.2025 seuraavasti:

"1. SR-Hammas Oy on täysin itsenäinen toimija. Olemme antaneet tarjouksen riippumattomasti omana tuotantona sekä ilmoitettujen alihankkijoiden kanssa yhteistyössä. Tarjouksemme perustuu aikaisempaan hintatasoomme sekä kolmen vuoden aikana toteutuneiden hankintojen perusteella. Tarjouksen valmisteluun ja toteuttamiseen on osallistunut vain yrityksemme 100% omistaja ja toimitusjohtaja Jani Ruppä EHT. Toimitilamme sijaitsee Jyväskylässä ja Jämsässä, jotka ovat tarjouksemme mukaiset hammasteknisten valmisteiden valmistus ja toteutuspaikat. Tilausjärjestelmämme ovat osoitetut SR-Hammas Oy toimintaan, emmekä valmista tai toimi alihankkijana muille toimijoille ilman eri sopimusta.

2. SR-Hammas Oy henkilöstö Jyväskylässä ja Jämsässä toimii em. Yrityksen lukuun. Lisäksi hankintapäätöksen mukaisesti SR-Hammas Oy on selvästi edullisin tarjoaja useissa osa-alueissa sekä täysin kykenevä tuottamaan ja toimittamaan tilatut tuotteet annetuilta osa-alueilta. Toimintamme perustana on huoltovarmuus ja toiminnan häiriöiden varajärjestelmät.

3. SR-Hammas Oy on ilmoittanut erillisessä pyynnössä käyttämänsä alihankkijat eikä sillä ole alihankintaa tai ole muussa suhteessa muihin hammaslaboratorioihin. SR-Hammas Oy ei jaa sopimus-, tuotanto- tai immateriaalioikeuksia muiden erillisten yhtiöiden kanssa."

Prodenta Oy on lausunut sähköpostitse 31.12.2025 seuraavasti:

"1.Prodenta Oy on antanut tarjouksen K-S Hyvinvointialueelle ryhmittymänä yhdessä Filadent Oyn kanssa. Tarjous on kokonaisuudessa tehty yhdessä toimitusjohtajan sekä yhtiön hallituksen kanssa. Veje Filander toimii sekä Prodenta Oyn ja Filadent Oyn omistajana sekä toimitusjohtajana.

Hinnoittelu perustuu julkista tietoa olevaan hintatasoon, Filadentin yleiseen hinnoitteluun sekä indeksin mukaisiin, yleisen hintatason että arvonlisäveron korotusten aiheuttamiin hinta ja kustannustarkistuksiin. Lisäksi kilpailutilanne aiheuttaa lisääntyneitä hintojen tarkastuspainetta mm. Ulkomaalaisten toimijoiden ja digitaalisuuden myötä.

Prodentan sekä Filadentin järjestelmät ovat yhteisiä tukemassa toistensa hankintoja. Järjestelmissä käytössä sekä Prodentan ja Filadentin järjestelmät yhteisvastuullisesti.

Yrityksemme kaupparekisterissä oleva osoite on virheellinen. Prodenta Oy virallinen osoite on Aallonmurtajankatu 1B 32 70500 Kuopio.

2. Prodenta/ Filadent ryhmittymä on muodostettu taloudellisten- ja henkilöstöresurssien sekä tuotannon sekä ammattitaidon varmistamiseksi molemmille osapuolille. Henkilöstömme koostuu sekä Prodentan ja Filadentin ammattilaisista.

3. Prodenta/ Filadent ryhmittymä toimii molempien yritysten resurssien mukaisesti toisiaan vahvistaen. Em. Ryhmittymällä ei ole alihankintasopimusta muiden hammaslaboratorioiden kanssa. Ryhmittymän sisällä vastuun- tai työnjako-osuudet eivät ylitä 49%."

Hankintalain 3 §:n mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 74 §:n 1 momentin mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa palvelun olevan tarjouspyynnössä ja muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukainen. Hankintayksikön on suljettava tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset tarjouskilpailusta.

Hankintalain 133 §:n mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Arviointi ja johtopäätös

Tarjoaja on esittänyt hankintaoikaisuvaatimuksessaan, että tarjoukset eivät ole olleet aidosti toisistaan riippumattomia ja että tarjoajilla on sellaisia kytköksiä (mm. sama osoite ja henkilökytkökset), joilla voi olla olennainen vaikutus kilpailun toimivuuteen ja etusijajärjestyksen muodostumiseen puitejärjestelyssä. Tarjoaja on myös kyseenalaistanut ali- tai yhteistoiminta yhtiöiden välillä sopimuskaudella (ml. alihankinta), huomioiden että alihankinnan osuus on rajattu enintään 49 %:iin.

Hankintayksikkö on arvioinut vastausten perusteella tarjoajien olevan itsenäisiä tarjoajia. Tarjoajat eivät jaa resursseja/henkilöstöä tai tuotantoa/kapasiteettia (hinnoittelu, henkilöt, järjestelmät, tilat).

SR-Hammas Oy ei käytä alihankkijoita, vaan tuottaa itse palvelun.

Prodenta Oy ei käytä alihankkijoita, vaan he ovat muodostaneet ryhmittymän Filadent Oy:n kanssa, näin ollen resurssit palvelun tuottamiseen järjestyvät sitä kautta.

Tarjoajat ovat tarjouksessaan osoittaneet tarjoamansa palvelun olevan tarjouspyynnössä ja muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukaiset. Lisäksi hankintayksikkö on oikaisuvaatimuksen yhteydessä kuullut tarjoajia ja todennut tarjousten olleen tarjouspyynnössä muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukaiset. Näin ollen hankintayksiköllä ei ole perusteita sulkea tarjouksia tarjouskilpailusta.

Toimivalta

Hallintosääntö § 78

Esittelijä

vs. hyvinvointialuejohtaja Kallimo Kati

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää hylätä hankintaoikaisuvaatimuksen edellä esitetyn perustein.

Päätös