

Aluehallitus

Aika 03.09.2024 klo 14:47 - 14:51

Paikka Saunaneuvos, Viitaniemi ja etäyhteys

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Aula Maria Kaisa	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Hovikoski Mervi	2. varapuheenjohtaja	
	Haaparanta Jukka	jäsen	
	Kiiskinen Kari	jäsen	Etäyhteys
	Nissinen Eino	jäsen	
	Puro Markku	jäsen	
	Savolainen Katri	jäsen	
	Tiainen Eila	jäsen	
	Timperi Kati-Erika	jäsen	
	Vanhala Mauno	jäsen	
	Vepsäläinen Hilma	jäsen	Etäyhteys
Ylälehto Jani	jäsen		
Poissa	Kallimo Kati		
Muu	Kokko Jani	aluevaltuuston puheenjohtaja	
	Paloniemi Aila	aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Luoma-aho Janne	aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Tollet Jan	esittelijä, hyvinvointialuejohtaja	
	Aalto Johanna	lakiasiaintohtaja	
	Kauppinen Ella	hallintopalvelupäällikkö	
	Leppä Lasse	toimialajohtaja, konsernipalvelut	
	Manninen Tero	viestintäjohtaja	
	Marjakangas Pasi	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Mensala Ville	pelastusjohtaja	
Suntioinen Aija	talousjohtaja		

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 225	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 226	Pöytäkirjan tarkastus	4
§ 227	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 228	Lausuntopyyntö luonnoksesta Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024, VN/12457/2021	6

Allekirjoitukset

Maria Kaisa Aula
puheenjohtaja

Pasi Marjakangas
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 225 - 228

Pöytäkirjan tarkastus

Hilma Vepsäläinen
pöytäkirjantarkastaja

Jani Ylälehto
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan allekirjoittaminen, varmentaminen ja tarkastus on suoritettu sähköisesti.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 10.09.2024

Aluehallitus § 225 03.09.2024

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Aluehallitus 03.09.2024 § 225

Hyvinvointialuelain 108 § mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnäoleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön 149 ja 150 §:n mukaisesti.

Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti aluehallituksen jäsenille 29.8.2024.

Päätösehdotus Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Aluehallitus § 226 03.09.2024

Pöytäkirjan tarkastus

Aluehallitus 03.09.2024 § 226

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 168 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa ja allekirjoittaa sähköisesti.

Päätösehdotus Aluehallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa; Hilma Vepsäläinen ja Jani Ylälehto, varalle Lotta Ahola ja Mervi Hovikoski.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus § 227 03.09.2024

Työjärjestyksen hyväksyminen

Aluehallitus 03.09.2024 § 227

Käsiteltävät asiat ilmoitetaan ennalta jaetussa kokouskutsussa ja sen mukana seuranneessa esityslistassa.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Päätösehdotus Hyväksytään työjärjestys esityksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta	§ 54	21.08.2024
Aluehallitus	§ 217	27.08.2024
Aluehallitus	§ 228	03.09.2024

Lausuntopyyntö luonnoksesta Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024, VN/12457/2021

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta 21.08.2024 § 54

Valmistelija Sosiaalihuollon johtaja Marena Paahto p. 040 143 4759, johtajaylihoitaja Heljä Lundgren-Laine p. 050 350 5908, johtajaylilääkäri Heikki Miettinen p. 050 432 4642, riskienhallintajohtaja Simo Oksanen p. 040 552 1263

Selostus asiasta

Yleistä

Puolustusministeriö on pyytänyt 12.6.2024 Keski-Suomen hyvinvointialueelta lausuntoa luonnoksesta Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024. Suomen Hallitus antoi keväällä 2021 Turvallisuuskomitealle toimeksiannon Yhteiskunnan turvallisuusstrategian päivittämisestä. Strategialuonnosta on valmisteltu laaja-alaisessa kirjoittajaryhmässä Turvallisuuskomitean sihteeristön johdolla.

Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa kuvataan kokonaisturvallisuuden toimintamalli, jossa yhteiskunnan elintärkeistä toiminnoista huolehditaan viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana.

Kokonaisturvallisuuden periaatteet päivitetään Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS2024) nyt viidettä kertaa. Ensimmäinen Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategia valmistui vuonna 2003. Siinä kuvattiin yhteiskunnan varautumisen uhkamallit, ministeriöiden strategiset tehtävät ja kriisijohtamisen perusteet. Vuoden 2006 strategia painottui häiriötilanteiden hallintaan. Vuonna 2010 strategian nimi muutettiin Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi. Muutos vastasi yleiseen yhteiskuntakehitykseen, jossa turvallisuustoiminta ulottui uusille alueille, palveluihin ja toimintoihin. Samalla järjestöt otettiin huomioon osana varautumisjärjestelmää. Vuoden 2017 strategia oli käytännöllinen kuvaus yhteisistä ja yleisistä varautumisen periaatteista.

Luonnosvaiheessa oleva YTS 2024 kuvaa kokonaisturvallisuuden laajana, koko yhteiskuntaa koskettavana asiana. Uutena kokonaisuutena varautumisen lisäksi käsitellään kykyä vastata häiriötilanteisiin ja kriiseihin, eli vastetta. Elintärkeiden toimintojen ja turvallisuustoimijoiden kuvaamisen sijasta painotetaan enemmän itse toimintaa.

Aiempaa konkreettisempiin toimenpiteisiin ja varautumiseen tähtäävää strategiaa Turvallisuuskomitea perustelee turvallisuusympäristön muuttumisella, Suomen Nato -jäsenyyden tuomilla muutoksilla, sekä kriiseistä (Venäjän hyökkäys Ukrainaan, koronapandemia, hybridi-vaikuttaminen eri muodoissaan ja energiamarkkinoiden heilahtelut) saaduilla kokemuksilla. Erilaisista kriisitilanteista saadut kokemukset

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta	§ 54	21.08.2024
Aluehallitus	§ 217	27.08.2024
Aluehallitus	§ 228	03.09.2024

nähdään tarpeellisiksi jalostaa kyvykkyyksiksi vasteen tuottamiseen tulevissa häiriö- ja poikkeusoloissa.

Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2024 luonnoksen arviointia suhteessa Keski-suomen hyvinvointialueen häiriö- ja poikkeusoloja koskevaan tilannekuvaan

Turvallisuusneuvoston valmisteleva strategiakokonaisuus on jaettu kahteen osaan, joista ensimmäinen sisältää kokonaisturvallisuuden toimijoiden, sekä muun aiheeseen liittyvien keskeisten käsitteiden määrittelyä. Osa antaa hyvän kuvan kokonaisurvallisuuden toimijoista, sekä heidän välisestä yhteistoiminnasta rakentuvasta kokonaisturvallisuudesta. Strategian toinen osa-alue määrittelee kokonaisturvallisuuden, kokonaismaanpuolustuksen, sekä erilaisista vakavista poikkeusoloista vastuuta kantavat tahot. Asiakirjan vastuunjako keskittyy varsin strategiselle tasolle, ylimpien kansallisten toimielinten ja organisaatioiden väliseen työnjakoon.

Yhteiskunnan kokonaisturvallisuusstrategia 2024 -asiakirjaa on hyvä tarkastella myös hyvinvointialueen oman turvallisuuden kokemuksen, sekä poikkeusoloihin varautumisen näkökulmasta. YTS 2024 ohjaa sosiaali- ja terveyspalveluille sekä normaali- että poikkeusoloissa voimassaolevien velvoitteiden lisäksi merkittävää roolia osana kokonaismaanpuolustusta. Tehtävistä suoriutuminen edellyttää häiriö- ja poikkeusolojen hyvää hallintaa, suunnitelmallisuutta, sekä riittävän määrän harjoittelua.

YTS 2024 kuvaa kokonaisturvallisuutta kolmitasoisena prosessina:

- Ylin, strateginen taso tarkoittaa yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamista toimeenpanemalla lainsäädäntöön perustuvia, sopimuksin vahvistettuja ja vapaaehtoisuudella täydennettyjä strategisia tehtäviä.
- Toisella tasolla kokonaisturvallisuuden toimintamallissa yhteiskunnan elintärkeät toiminnot turvataan viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistoiminnalla kaikissa olosuhteissa ja kaikilla tasoilla.
- Yksilöt ovat yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden avaintoimijoita. Heillä on oikeus turvallisuuteen, mutta myös velvollisuus toimia turvallisuutta ja turvallisuuden tunnetta vahvistavalla tavalla. Yksilöiden toimintakyky sekä turvallisuutta vahvistavat tiedot, taidot ja asenne muodostavat koko yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden perustan. Ihmisten keskinäinen luottamus on keskeinen yhteiskuntaa koossa pitävä tekijä.

Yllä kuvattua kolmitasoista mallia tulisi soveltaa asukkaiden turvallisuuden, ja turvallisuuden tunteen vahvistamisessa Keski-Suomessa.

Hyvinvointialueen, kuntien, sekä muiden yhteisöjen päätöksenteon tulisi määrätietoisesti tukea elinympäristön ja asukkaiden turvallisuutta.

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta	§ 54	21.08.2024
Aluehallitus	§ 217	27.08.2024
Aluehallitus	§ 228	03.09.2024

Kokonaisturvallisuuden toimintamallia sovelletaan Keski-Suomessa käytännössä useissa erilaisissa viranomaisyhteistyön muodoissa, kuten Keski-Suomen valmius- ja turvallisuustoimikunnassa, kuntien ja hyvinvointialueen varautumisen yhteistyöryhmässä, sekä useissa erilaisissa järjestöyhteistoiminnan muodoissa. Edellä kuvattu yhteistoiminta perustuu pitkälti vapaaehtoisuuteen, virallisia yhteisiä rakenteita on varsin vähän. Taloudelliset ja toiminnalliset haasteet voivat pahimmillaan rapauttaa vapaaehtoisuudella toimiviin rakenteisiin sitoutumista.

Asukkaiden roolia yksilöinä tulisi selkeyttää ja vahvistaa nykyisestä, kannustaa asukkaita aktiivisuuteen ja toimeliaisuuteen turvallisuuden rakentamiseksi. Keski-Suomen hyvinvointialue on määritellyt ko. tehtävän yhdeksi keskeisistä strategisista tavoitteistaan.

Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2024 tunnistaa sosiaali- ja terveyssektorin kiinteäksi osaksi kokonaisuuspuolustusta. Käytännössä tämä tarkoittaa esimerkiksi sitä, että Puolustusvoimien lääkintähuollon toteuttaa pääosin siviilisektorin sosiaali- ja terveydenhuolto. Erityistason terveydenhuollossa on varauduttu erilaisiin vakaviin poikkeustilanteisiin yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Etenkin sosiaalihuollon-, osin myös perusterveydenhuollon osalta varautumista Keski-Suomelle kohdennettaviin tehtäviin sekä rooliin poikkeusoloissa tulisi varautua nykyistä vahvemmin.

Kokonaisuutena luonnos Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024 on laadukas, monipuolinen ja ymmärrettävästi laadittu asiakirja. Erityisen hyvänä voidaan pitää asiakirjan sisältöjen yhteneväisyyttä muiden samaa aihepiiriä koskevien strategioiden ja suunnitelmien kanssa. Yhdenmukaisuus parantaa mahdollisuuksia strategian toteutumiseen käytännössä. Hyvää on myös tuoreus, pyrkimys tunnistaa kokonaisturvallisuuden tilaa ja siitä syntyviä tarpeita tässä ajanjaksossa.

YTS 2024 asiakirja painottuu kansallisen tason strategian määrittämiseen, kuten sen kuuluukin tehdä. Hyvinvointialueella toteutettavia konkreettisia toimenpiteitä, tai linjauksia joita kohti tulisi pyrkiä, on varsin niukasti. Suoranaiseksi puutteeksi voidaan nähdä sosiaalihuollon vähäinen rooli strategiassa. Tositilanteessa sosiaalihuollolla on kuvattua keskeisempi rooli esimerkiksi evakointitilanteissa, väestön suojaamisessa, sekä haavoittuvassa asemassa olevien suojaamisessa. Asiakirja toimii hyvänä pohjana, jonka avulla erilaiset ja -tasoiset kokonaisturvallisuuden toimijat voivat asemoitua samaan käsitteentään. YTS 2024 on laaja-alainen suunnitelma, jonka avulla tavoitellaan pääsyä määriteltyyn tavoitetilään, kokonaisturvallisuuden hallintaan. Jatkokehityksenä Turvallisuustoimikunnalle esitetään strategian rinnalle valmistellun toimeenpano-ohjelman valmistelua, joka konkretisoisi strategian toteuttamista aluetasolla, kuten kunnissa ja hyvinvointialueilla.

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta	§ 54	21.08.2024
Aluehallitus	§ 217	27.08.2024
Aluehallitus	§ 228	03.09.2024

Toimivalta

Hallintosääntö § 18

Esittelijä	Järjestämispäällikkö Virtanen Jarna
Päätösehdotus	Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta ehdottaa aluehallitukselle esittelytekstissä ja liitteessä kuvatun lausuntoluonnoksen hyväksymistä.
Päätös	<p>Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta hyväksyy päätösehdotuksen ja esittää asiaan seuraavat näkemykset:</p> <ul style="list-style-type: none">-Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta pitää tärkeänä, että valmistaudutaan riittävästi ja suunnitelmallisesti lasten ja nuorten turvallisuuden tunteen vahvistamiseen kriisitilanteissa.-Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta korostaa saumattoman yhteistyön merkitystä hyvinvointialueen ja kuntien välillä. Häiriötilanteiden hallinnan harjoittelu yhteistyössä on tärkeää.-Ehdotus: lisätään ylläolevat virkkeet henkistä kriisinkestävyyttä koskevan kappaleen alle. <p>Pykälä on tarkistettu kokouksessa.</p>

Aluehallitus 27.08.2024 § 217

Valmistelija	riskienhallintajohtaja Simo Oksanen p. 040 552 1263
Selostus asiasta	<p>Puolustusministeriö on pyytänyt 12.6.2024 Keski-Suomen hyvinvointialueelta lausuntoa luonnoksesta Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024. Suomen Hallitus antoi keväällä 2021 Turvallisuuskomitealle toimeksiannon Yhteiskunnan turvallisuusstrategian päivittämisestä. Strategialuonnosta on valmisteltu laaja-alaisessa kirjoittajaryhmässä Turvallisuuskomitean sihteeristön johdolla.</p> <p>Hyvinvointialueen lausuntoluonnosta on käsitelty lisäksi turvallisuuslautakunnassa 21.8.2024 § 46 sekä työikäisten ja ikääntyneiden lautakunnassa 2.8.2024 § 55. Lautakunnat päättivät esittää aluehallitukselle lausuntoluonnoksen hyväksymistä.</p>
Esittelijä	Hyvinvointialuejohtaja Tollet Jan
Päätösehdotus	Aluehallitus antaa päätösluonnoksessa esitetyn ehdotuksen mukaisen lausunnon luonnokseen Yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta 2024.
Päätös	Aluehallitus päätti palauttaa asian valmisteluun.

Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta	§ 54	21.08.2024
Aluehallitus	§ 217	27.08.2024
Aluehallitus	§ 228	03.09.2024

Aluehallitus 03.09.2024 § 228
1705/00.04.00/2024

Valmistelija riskienhallintajohtaja Simo Oksanen p. 040 552 1263

Selostus asiasta Hyvinvointialueen lausuntoluonnosta on käsitelty lasten, nuorten ja perheiden lautakunnassa 21.8.2024, turvallisuuslautakunnassa 21.8.2024 sekä työikäisten ja ikääntyneiden lautakunnassa 2.8.2024. Lautakunnat päättivät esittää aluehallitukselle lausuntoluonnoksen hyväksymistä.

Liitteenä olevaa hyvinvointialueen lausuntoluonnosta on täydennetty lasten, nuorten ja perheiden lautakunnan antaman evästysten pohjalta. Päivitetty lausuntoluonnos on pykälän liitteenä.

Toimivalta

Hallintosääntö 17 §

Esittelijä Hyvinvointialuejohtaja Tollet Jan

Päätösehdotus Aluehallitus antaa päätösluonnoksessa esitetyn ehdotuksen mukaisen lausunnon luonnokseen Yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta 2024.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14.51.

Liitteet

- Liite 1 YTS 2024 Luonnos lausuntokierrokselle
- Liite 2 Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2024, päivitetty lausunto
- Liite 3 Turvallisuuslautakunta 21.08.2024 § 46
- Liite 4 Työikäisten ja ikääntyneiden lautakunta 21.08.2024 § 55

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 225, § 226, § 227, § 228

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan päätöistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.