



Kunta- ja alueosasto

26.6.2024

Jakelussa mainitut kunnat  
Hyvinvointialueet

## **Päätös vuoden 2024 kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta annetun päätöksen ja hyvinvointialueiden rahoituspäätöksen pohjana olevien tietojen korjaamisesta – Laskentakaavaan sisältyvä virhe (valmistus omaan käyttöön)**

### **Asia**

Valtiovarainministeriö on havainnut Oulun kaupungin ilmoituksen 19.12.2023 perusteella, että sote-uudistukseen liittyvien kunnilta siirtyvien nettokustannusten laskentakaavassa on virhe, joka koskee yhteensä 13 kunnan tietoja.

### **Korjattavan laskuvirheen sisältö ja vaikutukset**

Valtiovarainministeriö on julkaissut 10.10.2023 siirtolaskelman kunnilta hyvinvointialueille sote- ja pela-uudistuksen seurauksena siirtyvistä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen nettokustannuksista. Kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen nettokustannukset on määriteltä kuntien Valtiokonttorille raportoimien vuoden 2021 ja 2022 palveluluokkakohtaisten tilinpäätöstietojen perusteella. Lisäksi valtioneuvoston asetusten (1392/2022 ja 1393/2022) ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (617/2021) 35 §:n 6 momentin perusteella laskelmiin on oikaistu tilinpäätöstietojen mukaisia nettokustannuksia siltä osin, kun yksittäiset tilinpäätöserät muutoin merkittävästi vääristäisivät laskelmia.

Siirtolaskelmassa esitettyjen kuntien vuoden 2021 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen nettokustannuksia määriteltäessä on tehty laskuvirhe.

Valtiovarainministeriön nettokustannuksen laskentakaavaan on sisällynyt virhe, sillä Valmistus omaan käyttöön on käsitelty virheellisellä etumerkillä.

Nettokustannus määritellään seuraavan laskentakaavan perusteella:

*Toimintamenot ja vyörytysmenot yhteensä + Poistot ja arvonalentumiset - Toimintatulot ja vyörytystulot yhteensä - Valmistus omaan käyttöön - Valmisteverastojen muutos.*

Etumerkkivirheen takia 13 kunnan vuoden 2021 nettokustannus on ollut siirtolaskelmassa suurempi kuin se todellisuudessa on. Virhe koskee vain niitä 13 kuntaa, jotka ovat käyttäneet vuoden 2021 sote- ja pela-palveluluokkien raportoinnissa *Valmistus omaan käyttöön* -tiliä. Nettokustannuksen laskentakaavaan sisällynyt virhe ei koske valtiovarainministeriön määrittelemiä kuntien vuoden 2022 nettokustannuksia.

Virhe vaikuttaa kuntien vuoden 2021 ja 2022 nettokustannusten perusteella määriteltyyn siirtyvään kustannukseen ja sitä kautta kuntien vuoden 2024 maksatuspäätöksen mukaiseen peruspalvelujen valtionosuuteen.

Hyvinvointialueiden rahoitus pohjautuu siirtolaskelman mukaisiin kunnilta siirtyneisiin vuoden 2022 kustannuksiin. Lisäksi hyvinvointialueiden rahoituksessa huomioitavat hyvinvointialuekohtaiset siirtymätasaukset on määritelty kunnilta siirtyneiden vuoden 2021 ja 2022 kustannusten perusteella. Virheellä on vaikutusta hyvinvointialueiden rahoituspäätösten perusteena oleviin, 10.10.2023 julkaistujen laskelmien mukaisiin hyvinvointialuekohtaisiin siirtymätasauksiin ja sitä kautta hyvinvointialueiden vuoden 2024 maksatuspäätöksen mukaiseen rahoitukseen.

Valtiovarainministeriö on ilmoittanut sähköpostitse 30.1.2024 niille kunnille, joiden siirtyviä kustannuksia laskuvirhe koskee, että valtiovarainministeriö korjaa kuntien vuoden 2021 nettokustannukseen sisältyvän virheen oma-aloitteisesti kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 47 §:n nojalla. Kuntien ei siten tarvitse tehdä erillistä oikaisuvaatimusta kunnan vuoden 2024 valtionosuuspäätökseen tämän virheen korjaamiseksi.

Valtiovarainministeriö on lisäksi antanut aikavälillä 27.3.-10.4.2024 hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille mahdollisuuden kirjallisesti kommentoida laskuvirheen korjaamista ja sen vaikutuksia hyvinvointialueiden rahoitukseen. Ainoastaan Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue vastasi sähköpostitse kuulemiskirjeeseen.

## Perustelut

### **Kuntien peruspalvelujen valtionosuuspäätöksen perusteena olevien tietojen korjaaminen**

Valtiovarainministeriö on 21.12.2023 päättänyt kuntien vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta (VN/35660/2023).

Valtiovarainministeriö voi oma-aloitteisesti muuttaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettua päätöstä päätöksen perusteena olevissa laskelmissa tai tiedoissa havaittujen virheiden korjaamiseksi. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 47 §:n mukaan valtiovarainministeriö voi itse tai hakemuksen perusteella korjata mainitussa laissa tarkoitetuissa päätöksissä ja päätösten perusteena olevissa tiedoissa olevan laskuvirheen. Asiassa ei sovelleta hallintolain (434/2003) 50 ja 51 §:ssä säädettyjä virheen korjaamisen edellytyksistä, mutta muilta osin laskuvirheen korjaamiseen sovelletaan, mitä hallintolain 8 luvussa säädetään. Pykälän perustelujen (HE 42/2023, s. 9) mukaan asiavirheeseen verrattavissa oleva virhe edellyttäisi asian käsittelyä uudelleen ja sitä, että asiassa annetaan uusi päätös. Selvän lasku- tai tiedoissa olevan virheen ollessa kyseessä lähtökohtana olisi, ettei asianosaisten erillinen kuuleminen yleensä olisi tarpeen. Asianosaiselle olisi kuitenkin varattava

mahdollisuus tulla kuulluksi ennen virheen korjaamista, jos se olisi asian selvittämiseksi tarpeen.

Asiassa saadun selvityksen perusteella 13 kunnan vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtiovarainministeriön päätöksen (21.12.2023, VN/35660/2023) pohjana olevissa tiedoissa on virhe.

Seuraavassa taulukossa on esitetty korjattavan virheen euromääräiset vaikutukset 13 kunnan vuoden 2021 nettokustannukseen.

Kunta	Korjauksen vaikutus kunnan vuoden 2021 soite-nettokustannukseen (euroa)	Kunta	Korjauksen vaikutus kunnan vuoden 2021 pelastustoimen nettokustannukseen (euroa)
Espoo	-35 652	Hanko	-4 700
Hanko	-73 905	Nousiainen	-125
Järvenpää	-94	Nurmes	-8 970
Kerava	-1 650	Oulu	-119 190
Kuusamo	-2 135	Siuntio	-1 343
Oulu	-1 759 483	Turku	-15 496
Pietarsaari	-21 596		
Raahe	-4 292		
Siuntio	-6 519		
Turku	-53 988		
Virrat	-85 113		

Taulukko 1. Korjattavan virheen euromääräiset vaikutukset kuntien vuoden 2021 nettokustannuksiin, euroa

Etumerkkivirheen takia siirtolaskelmassa esitetyt kuntien vuoden 2021 nettokustannukset ovat suurempia kuin ne todellisuudessa ovat. Virheen korjaus pienentää kyseisten kuntien vuoden 2021 ja 2022 nettokustannusten perusteella määriteltävää siirtyvää kustannusta. Yksinomaan nyt kyseessä olevalla korjauksella on siten kyseisten kuntien valtionosuutta kasvattava vaikutus.

### **Hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituspäätöksen perusteena olevien tietojen korjaaminen**

Valtiovarainministeriö on 21.12.2023 päättänyt hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituksesta (VN/35020/2023).

Hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (617/2021) 34 §:ssä säädetään hyvinvointialueiden koko maan valtion rahoituksen tason määräytymisestä vuosina 2023 ja 2024. Hyvinvointialueiden valtion rahoituksen koko maan taso vuonna 2023 perustuu kunnilta hyvinvointialueille siirtyvien 5 §:ssä tarkoitettujen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien kustannusten vuoden 2022 kuntien Valtiokonttorille toimittamien talousarvotietojen perusteella laskettuun yhteismäärään, johon tehdään 7–9 §:ssä tarkoitettut tarkistukset. Lisäksi säädetään koko maan valtion rahoituksen tason tarkistamisesta kuntien vuoden 2022 tilinpäätöstietojen valmistumisen jälkeen vuonna 2023. Siirtymätasauksesta

säädetään edellä mainitun lain 35 §:ssä. Kuntien kustannustietoihin tehtävillä korjauksilla on siten vaikutusta myös hyvinvointialueen rahoitukseen.

Hyvinvointialueen rahoituksesta annetun lain 26 a §:n mukaan valtiovarainministeriö voi itse tai hakemuksen perusteella korjata hyvinvointialueen mainitussa laissa tarkoitetuissa päätöksissä ja päätösten perusteena olevissa tiedoissa olevan laskuvirheen. Korjaaminen ei edellytä hallintolain (434/2003) 50 ja 51 §:ssä säädettyjen virheen korjaamista koskevien edellytysten täyttymistä, mutta menettelyyn sovelletaan soveltuvin osin, mitä hallintolain 8 luvussa säädetään. Siten asianosaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen virheen korjaamista, jollei se ole tarpeetonta. Pykälän perustelujen (HE 43/2023, s. 16) mukaan asiavirheeseen verrattavissa oleva virhe edellyttäisi asian käsittelyä uudelleen ja sitä, että asiassa annetaan uusi päätös.

Asiassa saadun selvityksen perusteella edellä kuvattu kuntien vuoden 2021 sote-kustannuksia koskeva korjaus otetaan huomioon korjaamalla vastaavasti hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituspäätöksen perusteena olevia tietoja. Koska kysymyksessä on teknisluonteisen ja selvän laskuvirheen korjaaminen, hyvinvointialueiden kuuleminen katsottiin asian selvittämiseksi tarpeettomaksi. Valtiovarainministeriö on kuitenkin antanut aikavälillä 27.3.-10.4.2024 hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille mahdollisuuden kirjallisesti kommentoida asiaa.

Kuntien kustannustietoihin tehtävillä korjauksilla on vaikutusta hyvinvointialueiden rahoituksessa huomioon otettuihin siirtymätasauksiin, joiden laskennassa käytetään kuntien vuosien 2021 ja 2022 nettokustannuksia. Yksinomaan kyseessä olevalla korjauksella on suurin kustannuksia vähentävä vaikutus Oulun kaupungin vuoden 2021 nettokustannukseen, minkä seurauksena Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen rahoitus vähenee siirtymätasauksen kautta. Muille hyvinvointialueille korjauksen vaikutus on siirtymätasauksen kautta rahoitusta hieman kasvattava.

## **Päätös**

Valtiovarainministeriö korjaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 47 §:n nojalla Espoon, Hangon, Järvenpään, Keravan, Kuusamon, Nurmeksien, Oulun, Pietarsaaren, Raahen, Turun ja Virtain kaupunkien sekä Nousiaisten ja Siuntion kuntien vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 21.12.2023 annetun päätöksen (VN/35660/2023) perusteena olevia tietoja edellä mainitulla tavalla.

Valtiovarainministeriö korjaa lisäksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain 26 a §:n nojalla hyvinvointialueiden ja Helsingin kaupungin 21.12.2023 annetun vuoden 2024 rahoituspäätöksen (VN/35020/2023) perusteena olevia tietoja edellä mainitulla tavalla.

Päätöksen mukaiset korjaukset otetaan huomioon erikseen yhdessä muiden oikaisuvaatimusten perusteella tehtävien korjausten kanssa muuttamalla päätöksiä kunnan vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta sekä päätöksiä hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituksesta yhdellä kertaa kaikkien kuntien ja hyvinvointialueiden osalta. Maksatuspäätökset on tarkoitus muuttaa sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt vuoden 2024 toisen lisätalousarvion.

Helsingissä 26. kesäkuuta 2024

Finanssineuvos, yksikön päällikkö

Kati Jussila

Finanssiasiantuntija

Roosa Valkama

Liite

Valitusosoitus

Jakelu

Espoon kaupunki  
Hangon kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Keravan kaupunki  
Kuusamon kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Oulun kaupunki  
Pietarsaaren kaupunki  
Raahen kaupunki  
Siuntion kunta  
Turun kaupunki  
Virtain kaupunki  
Helsingin kaupunki  
Hyvinvointialueet

## LIITE

### Valitusosoitus

#### *Valitusviranomainen*

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

#### *Valitusaika*

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

#### *Valituksen sisältö*

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

#### *Valituksen liitteet*

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon muutosta haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiamiehen valtakirja
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

#### *Valituskirjelmän toimittaminen perille*

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on kello 8.00 - 16.15.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Alueellinen hallinto-oikeus (kunnittain) sekä hallinto-oikeuksien yhteystiedot löytyvät seuraavasta verkko-osoitteesta:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/yhteystiedot.html>

**VN/35660/2023-VM-109**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: